



Comisión Presidencial
**de Gobierno Abierto
y Electrónico**

DOCUMENTO DE TRABAJO

01-2024

INDICADOR

**ÍNDICE DE
TRANSFORMACIÓN
DE LA FUNDACIÓN
BERTELSMANN**

ANÁLISIS DE ÍNDICES E INDICADORES

GUATEMALA

CONTENIDO

	Página
Introducción.....	- 2-
Índice de Transformación de la Fundación Bertelsmann.....	- 5-
Informe de País Guatemala 2024	- 6-
Análisis por pregunta de evaluación.....	- 7-
Conclusiones	- 102-
Recomendaciones.....	- 106-
Anexos.....	- 107-
Anexo 1. Metodología IPC.....	- 107-
Anexo 2. Puntuación BTI 2024 por pregunta.....	- 119-

INTRODUCCIÓN

La Comisión Presidencial de Gobierno Abierto y Electrónico (GAE), es una dependencia de la Presidencia de la República que tiene por objeto “apoyar las acciones de los Ministerios y dependencias del Organismo Ejecutivo, para coordinar la aplicación de medidas, compromisos y estrategias que se derivan de los instrumentos internacionales, así como de las políticas y planes de acción nacional en materia de gobierno abierto y electrónico, a efecto de coadyuvar a la transformación de la gestión pública, innovación de las tecnologías de información y comunicación, participación ciudadana, rendición de cuentas y transparencia”.

Como parte de su estructura administrativa, se cuenta en la Comisión con la Dirección de Estándares y Proyectos, como el órgano responsable de apoyar en la facilitación de procesos, para la implementación y seguimiento de estándares nacionales e internacionales en materia de gobierno abierto y electrónico así como la formulación, gestión y seguimiento de proyectos que contribuyan al fortalecimiento de La Comisión y los procesos que realiza en materia de gobierno abierto y electrónico.

En el marco de dicho mandato institucional, se consideró de suma importancia realizar un análisis del Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) para Guatemala; el cual, es un índice publicado anualmente por Transparencia Internacional desde 1995 a la fecha; mismo que, clasifica a los países por sus niveles de corrupción percibidos en el sector público, según lo determinado por evaluaciones de expertos y encuestas de opinión, recolectados por instituciones independientes y acreditadas. El Índice de Percepción de la Corrupción, se mide, en una escala entre 0 (percepción de altamente corrupto) y 100 (percepción de ausencia de corrupción).

Dicho IPC, se considera como un índice compuesto integrado por 13 subíndices según la metodología y fuentes de información utilizadas (ver Anexo 1); de los cuales, para el caso de Guatemala, le aplican únicamente 7 de ellos:

1. Bertelsmann Stiftung Transformation Index 2024
2. Economist Intelligence Unit Country Risk Service 2023
3. Varieties of Democracy Project 2023
4. Global Insight Country Risk Ratings 2022
5. The PRS Group International Country Risk Guide 2023
6. World Justice Project Rule of Law Index Expert Survey 2023
7. World Economic Forum Executive Opinion Survey 2023

En el presente documento de trabajo, se centra la atención y se desarrolla un análisis del primer Índice indicado anteriormente; es decir, del Índice de Transformación de la Fundación Bertelsmann (Bertelsmann Stiftung Transformation Index, BTI por sus siglas en inglés); en el cual, Guatemala se ubica en el puesto 91 de 137 países evaluados, con un Índice de Transformación de 4.47; tomando en cuenta, los tres Índices y sus respectivas variables que se describen a continuación:

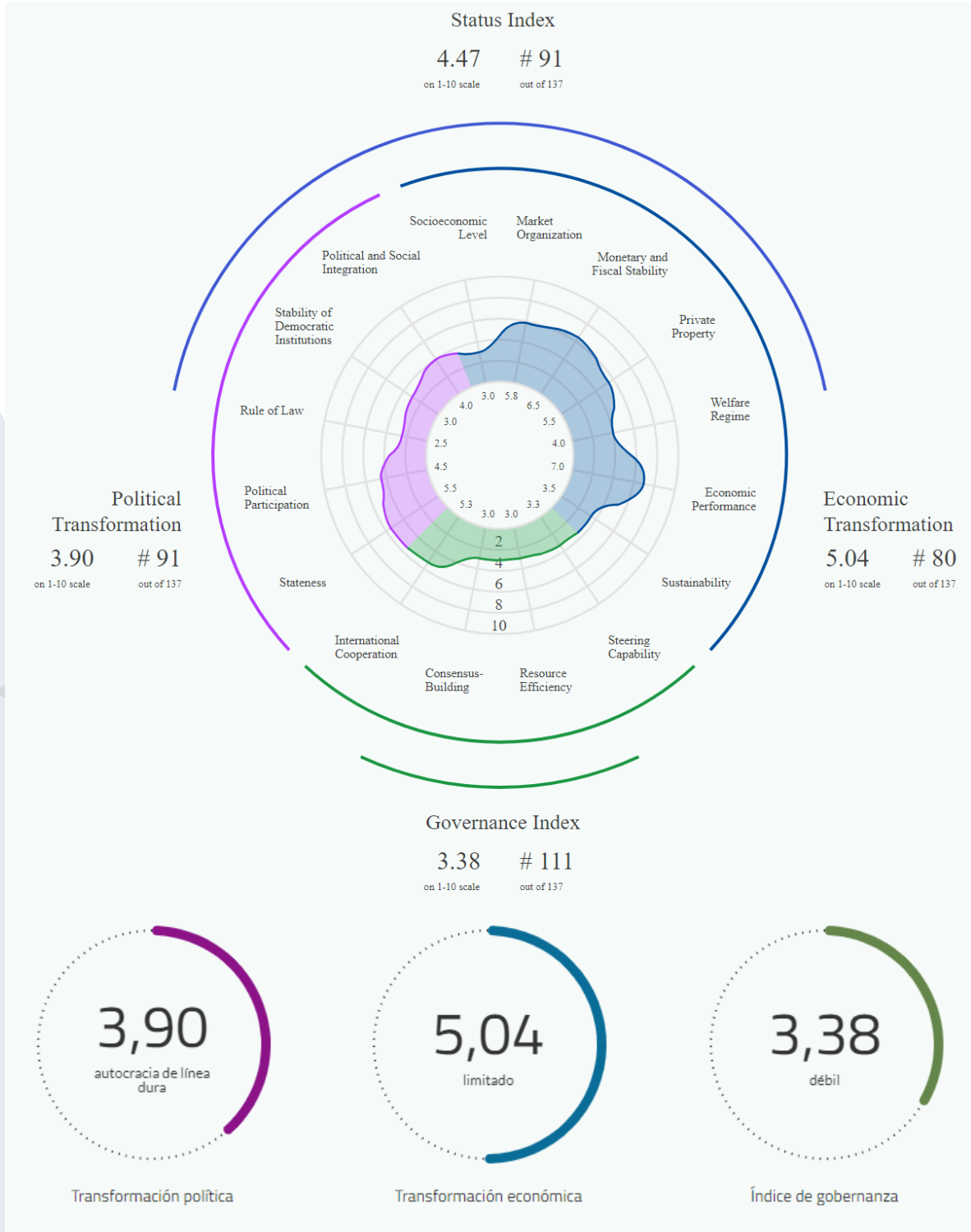
1. Índice de Transformación política (Estado de la Democracia: 3.90)
 - a. Estatidad
 - b. Participación política
 - c. Integración política y social
 - d. Estabilidad de las instituciones democráticas
 - e. Estado de derecho
2. Índice de Transformación Económica (Estado de la Economía: 5.04)
 - a. Desempeño económico
 - b. Estabilidad monetaria y fiscal
 - c. Organización del mercado
 - d. Propiedad privada

- e. Régimen de seguridad social
 - f. Sostenibilidad
 - g. Nivel socioeconómico; y
3. Índice de Gobernanza (punto de 3.38, posición 111 de 137)
- a. Cooperación internacional
 - b. Capacidad de gestión
 - c. Eficiencia en el uso de recursos
 - d. Construcción de consensos

Con base en lo anterior, se procede a realizar un análisis de las 49 preguntas consideradas para la medición del BTI y 188 argumentos incluidos en el reporte de país. Como parte del proceso, se analizan los argumentos o causas de la nota asignada (188), las entidades vinculadas, la viabilidad de ser modificado y el área de implementación de estándares asociada con cada argumento. Asimismo, se describe el puntaje asignado de 0 (peor) a 10 (mejor) para cada pregunta, utilizando la metodología de semáforo para una mejor visualización del nivel de alcance, así:

Intervalo	Color
0.0- 2.0	Rojo intenso
2.1 – 4.0	Rojo
4.1 – 6.0	Naranja
6.1- 8.0	Amarillo
8.1 – 10.0	Verde

ÍNDICE DE TRANSFORMACIÓN DE LA FUNDACIÓN BERTELSMANN



INFORME DE PAÍS GUATEMALA 2024

Es posible acceder a este índice en el sitio web [BTI 2024 \(bti-project.org\)](https://bti-project.org), y al perfil de Guatemala, por medio de este link [BTI 2024 Guatemala Country Report: BTI 2024 \(bti-project.org\)](#). Al ingresar a la información correspondiente a Guatemala, se observa que está compuesto por múltiples variables con un puntaje y posición que se indica a continuación:

Descripción	Índice	Posición país
1. Índice de Estatus	4.47/10	91/137
1.1. Transformación política	3.90/10	91/137
1.1.1. Estabilidad	5.50/10	
1.1.2. Participación política	4.50/10	
1.1.3. Integración política y social	4.00/10	
1.1.4. Estabilidad de las instituciones democráticas	3.00/10	
1.1.5. Estado de derecho	2.50/10	
1.2. Transformación económica	5.04/10	80/137
1.2.1. Desempeño económico	7.00/10	
1.2.2. Estabilidad monetaria y fiscal	6.50/10	
1.2.3. Organización del mercado	5.80/10	
1.2.4. Propiedad privada	5.50/10	
1.2.5. Régimen de seguridad social	4.00/10	
1.2.6. Sostenibilidad	3.50/10	
1.2.7. Nivel socioeconómico	3.00/10	
1.3. Índice de Gobernanza	3.38/10	111/137
1.3.1. Cooperación internacional	5.30/10	
1.3.2. Capacidad de gestión	3.30/10	
1.3.3. Eficiencia en el uso de recursos	3.00/10	
1.3.4. Construcción de consensos	3.00/10	


Para analizar individualmente cada indicador tomando en cuenta las respectivas preguntas, determinar las causas que motivaron la asignación de los respectivos puntajes, las entidades de gobierno vinculadas, la viabilidad de modificar el indicador, así como el estándar asociado, se presentan a continuación las siguientes tablas:

ANÁLISIS POR PREGUNTA DE EVALUACIÓN

1.1. Transformación política

3.90/10


91/137

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Estatidad	
Pregunta de evaluación	1. ¿Hasta qué punto el monopolio del Estado sobre el uso de la fuerza abarca todo el territorio del país?	6/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
1.1.	Si bien los acuerdos de paz de 1996 definieron a Guatemala como un Estado multicultural, plurilingüe y multiétnico, estas características no se consagraron en la Constitución. Ha habido algunos progresos en la lucha contra el racismo y la discriminación (por ejemplo, una ley contra la discriminación, la creación de la Oficina de Defensa de los Pueblos Indígenas y la introducción de prácticas educativas antidiscriminatorias).	Organismo Legislativo Asamblea Nacional Constituyente	Inviabile	Ninguno
1.2.	Aun así, Guatemala sigue siendo un país profundamente dividido por líneas étnicas, lingüísticas y culturales, lo que afecta negativamente a los pobres, especialmente a los indígenas, que representan entre el 40% y el 50% de la población. Sin embargo, esto no les ha llevado a cuestionar o rechazar al Estado-nación en su conjunto. El gobierno, dominado por poblaciones blancas y ladinas, ha descuidado y menospreciado durante mucho tiempo a los pueblos indígenas como ciudadanos de segunda clase.	Ciudadanía general en	Inviabile	Ninguno
1.3.	Si bien estos grupos no cuestionan necesariamente la legitimidad del Estado-nación, muchos —especialmente los que residen en las zonas rurales de las Tierras Altas Occidentales, donde la	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Competencia de mercados Política económica

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	pobreza es rampante— han emigrado en grandes cantidades desde principios de la década de 2010.			
1.4.	Todos los ciudadanos reciben documentos de identidad y pueden ejercer su derecho de voto. Es posible que el gobierno central no aborde satisfactoriamente las preocupaciones locales o regionales de las zonas con una alta proporción de población indígena. Sin embargo, los agravios no han dado lugar a movimientos políticos separatistas o autonomistas. Hasta ahora, los reclamos se siguen canalizando a través de las instituciones establecidas por el Estado, junto con la presión de organizaciones locales o regionales.	Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Planificación urbana


Comentario	En la evaluación realizada en esta pregunta se observa una contradicción en cuanto a lo siguiente: Por un lado, se considera como una deficiencia el no reconocimiento explícito en la Constitución Política de la República de Guatemala del carácter multicultural, plurilingüístico y multiétnico del Estado de Guatemala. Por otra parte, señala como una deficiencia que el país está profundamente dividido en etnias, lenguas y culturas. Es posible que una modificación de la constitución para incluir dichos aspectos represente un medio para acentuar las divisiones dentro del país. Por otra parte, modificar las características sociológicas del país es virtualmente imposible.
------------	---

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Estatidad	
Pregunta de evaluación	2. ¿Hasta qué punto todos los grupos relevantes de la sociedad están de acuerdo con la ciudadanía y aceptan el Estado-nación como legítimo?	6/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
2.1.	Si bien los acuerdos de paz de 1996 definieron a Guatemala como un Estado multicultural, plurilingüe y multiétnico, estas características no se consagraron en la Constitución. Ha habido algunos progresos en la lucha contra el racismo y la discriminación (por ejemplo, una ley contra la discriminación, la creación de la Oficina de Defensa de los Pueblos Indígenas y la introducción de prácticas educativas antidiscriminatorias).	Organismo Legislativo Asamblea Nacional Constituyente	Inviabile	Ninguno
2.2.	Aun así, Guatemala sigue siendo un país profundamente dividido por líneas étnicas, lingüísticas y culturales, lo que afecta negativamente a los pobres, especialmente a los indígenas, que representan entre el 40% y el 50% de la población. Sin embargo, esto no les ha llevado a cuestionar o rechazar al Estado-nación en su conjunto. El gobierno, dominado por poblaciones blancas y ladinas, ha descuidado y menospreciado durante mucho tiempo a los pueblos indígenas como ciudadanos de segunda clase.	Ciudadanía en general	Inviabile	Ninguno
2.3.	Si bien estos grupos no cuestionan necesariamente la legitimidad del Estado-nación, muchos —especialmente los que residen en las zonas rurales de las Tierras Altas Occidentales, donde la pobreza es rampante— han emigrado en grandes cantidades desde principios de la década de 2010.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Competencia de mercados Política económica Planificación urbana


No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
2.4.	Todos los ciudadanos reciben documentos de identidad y pueden ejercer su derecho de voto. Es posible que el gobierno central no aborde satisfactoriamente las preocupaciones locales o regionales de las zonas con una alta proporción de población indígena. Sin embargo, los agravios no han dado lugar a movimientos políticos separatistas o autonomistas. Hasta ahora, los reclamos se siguen canalizando a través de las instituciones establecidas por el Estado, junto con la presión de organizaciones locales o regionales.	Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Planificación urbana

Comentario	El mismo de la pregunta anterior, en el documento original aparecen los mismos tres párrafos con relación a esta variable. Por la naturaleza de la pregunta, parece ser que fue a la pregunta anterior a la que le hizo falta el texto correcto.
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Estatidad	
Pregunta de evaluación	3. ¿Hasta qué punto el orden jurídico y las instituciones políticas se definen sin interferencia de dogmas religiosos?	7/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
3.1.	Fuerte presencia e influencia en política por parte de la Iglesia Católica Romana	Partidos políticos Iglesia Católica	Relativamente inviable	Independencia real de poderes
3.2.	Crecimiento del número de iglesias evangélicas	Partidos políticos Iglesias evangélicas	Relativamente inviable	Independencia real de poderes
3.3.	Presidentes particularmente cercanos a Iglesias evangélicas	Políticos Partidos políticos Ciudadanía en general	Completamente inviable	Independencia real de poderes
3.4.	Por lo general, apoyan posiciones conservadoras con respecto a cuestiones de identidad de género, educación sexual y derecho al aborto	Organismo Ejecutivo	Inviabile	Modelos educativos Derecho a la vida
3.5.	Religión como un componente importante del liderazgo político de presidentes	Partidos políticos Ciudadanía en general	Inviabile	Independencia real de poderes


Comentario	La nota asignada a esta interrogante es alta, se concluye que se debe a que, a pesar de las constantes invocaciones y argumentaciones por parte de líderes políticos a aspectos religiosos, pesa más o prevalece el carácter formalmente laico o secular del Estado.
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Estatidad	
Pregunta de evaluación	4. ¿En qué medida existen estructuras administrativas básicas?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
4.1.	La región de la costa del Pacífico es la mejor conectada región en términos de transporte terrestre	Organismo Ejecutivo Gobiernos Municipales	Viable	Planificación urbana
4.2.	Las partes del norte y noroccidente con generalmente más pobres, más rurales, con más limitaciones de infraestructura	Organismo Ejecutivo Gobiernos Municipales	Viable	Planificación urbana
4.3.	La red de carreteras crece a una tasa de 200 kilómetros por año, se estima que debiera ser el doble para el adecuado acceso de productores y consumidores	Organismo Ejecutivo Gobiernos Municipales	Viable	Planificación urbana
4.4.	Falta de capacidades profesionales y recursos para realizar las inversiones necesarias en infraestructura	Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo Entidades descentralizadas y autónomas	Relativamente viable	Servicio Público o Gubernamental
4.5.	Ineficiencias producidas por la corrupción y decisiones administrativas arbitrarias	Organismo Ejecutivo Gobiernos Municipales Organismo Legislativo	Inviabile	Gestión municipal
4.6.	La capacidad de las personas para acceder a servicios públicos y bienes es altamente dependiente de las relaciones de poder con la administración	Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo	Viable	Gobierno electrónico
4.7.	Alta concentración de la administración pública en la ciudad de Guatemala, ausencia del Estado en los municipios fronterizos que fomenta el tráfico de drogas y de personas	Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo Gobiernos Municipales	Relativamente viable	Nivel de presencia de las Entidades Públicas en el territorio
4.8.	Energía eléctrica disponible para el 97.1% de la población	Organismo Ejecutivo	Viable	Índice de Cobertura Eléctrica 2021 (MEM)

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
		Gobiernos Municipales Entidades descentralizadas y autónomas		
4.9.	Solamente 55.8% de la población tiene acceso a agua entubada	Organismo Legislativo	Viable	Planificación urbana
4.1 0	Solamente 68% de la población tiene acceso a servicios de alcantarillado y sanitarios	Organismo Ejecutivo Gobiernos Municipales Entidades descentralizadas y autónomas	Viable	Planificación urbana
4.1 1	Acceso a internet limitado al 51% de la población	Organismo Ejecutivo Gobiernos Municipales Entidades descentralizadas y autónomas	Viable	Planificación urbana
4.1 2	Nuevas oficinas en campo de la administración de justicia han sido abiertas, el número de jueces, fiscales y equipo técnico ha incrementado	Organismo Judicial Ministerio Público	Viable	Nivel de presencia de las Entidades Públicas en el territorio
4.1 3	El Ministerio Público presente únicamente en 20% de los municipios del país	Ministerio Público	Viable	Nivel de presencia de las Entidades Públicas en el territorio
4.1 4	Bajo número de jueces (6/100,000 habitantes)	Organismo Judicial Organismo Legislativo	Relativamente viable	Nivel de presencia de las Entidades Públicas en el territorio

Comentario	Se evidencia en este aspecto la carencia de un plan estratégico de urbanismo a nivel nacional que permita la conexión de todas las zonas del país.
------------	--


Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Participación política	
Pregunta de evaluación	5. ¿En qué medida los representantes políticos son determinados por elecciones generales, libres y justas?	6/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
5.1.	Sufragio universal y secreto es la norma en todo el país	Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos	Viable	sistemas electorales y de partidos políticos Democracia participativa Democracia representativa
5.2.	Campañas electorales violentas y candidatos amenazados, lo que socava la idea de elecciones libres	Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo Ministerio Público Asamblea Nacional Constituyente	Relativamente inviable	Sistemas electorales y de partidos políticos Democracia participativa Democracia representativa
5.3.	Elecciones generales mínimamente libres y justas	Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo Ministerio Público Asamblea Nacional Constituyente	Relativamente inviable	Sistema electoral y de partidos políticos
5.4.	Muy pocos partidos han existido durante más de un mandato.	Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo Ministerio Público Asamblea Nacional Constituyente	Relativamente inviable	Sistemas electorales y de partidos políticos Democracia participativa Democracia representativa
5.5.	Ninguno partido ha tenido nunca la mayoría en la legislatura, lo que motiva negociaciones políticas que	Ciudadanía en general	Relativamente inviable	Sistemas electorales y de partidos políticos

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	implican nombramientos para cargos públicos y contratos gubernamentales con el fin de lograr un nivel mínimo de gobernanza.	Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo Ministerio Público Asamblea Nacional Constituyente		Democracia participativa Democracia representativa
5.6.	Otro factor que enturbia la imparcialidad de las elecciones es el tema del financiamiento de los partidos y las campañas, que está incrustado en estructuras complejas e ilícitas que se volvieron cada vez más opacas tras el fin del mandato de la CICIG en 2019.	Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo Ministerio Público Asamblea Nacional Constituyente	Relativamente inviable	Sistema electoral y de partidos políticos Democracia participativa Democracia representativa
5.7.	Un Estado capturado, que afirma que las redes de corrupción "han distorsionado las instituciones democráticas y las han utilizado en su beneficio, pervirtiendo las elecciones, el sistema de partidos y diversos mecanismos de participación y representación".	Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo Ministerio Público Asamblea Nacional Constituyente	Relativamente inviable	Sistemas electorales y de partidos políticos Democracia participativa Democracia representativa
5.8.	El informe agrega: "El financiamiento ilícito presente en la mayoría de las campañas y partidos proviene principalmente de grupos criminales, corrupción y empresarios."	Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo Ministerio Público Asamblea Nacional Constituyente	Relativamente inviable	Sistema electoral y de partidos políticos Democracia participativa Democracia representativa
5.9.	El Tribunal Supremo Electoral, la Contraloría General de Cuentas, el Ministerio Público y la Corte Suprema de Justicia han sido señalados por el nombramiento corrupto de sus miembros y sus decisiones fuertemente politizadas.	Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo Ministerio Público Asamblea Nacional Constituyente	Relativamente inviable	Sistema electoral y de partidos políticos Democracia participativa Democracia representativa Servicio público gubernamental


No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
5.10	Esto ha llevado a la calificación de candidatos favorecidos por el régimen condenados o acusados de delitos graves, como tráfico de drogas, corrupción y asociación ilícita para delinquir, así como a la prohibición de los candidatos más progresistas y demócratas por cargos falsos de presunta malversación.	Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo Ministerio Público Asamblea Nacional Constituyente	Relativamente inviable	Sistema electoral y de partidos políticos Democracia participativa Democracia representativa Presunción de inocencia

Comentario	Mejorar el desempeño de Guatemala en esta evaluación implica serias y profundas reformas en distintos niveles, se ha observado que los partidos políticos, en muchos casos integrados por entes pertenecientes al crimen organizado, narcotráficos y corruptos, no están dispuestos por sí mismos a realizar dichas reformas, por lo que se requiere de un liderazgo político fuerte y enfocado en reformas específicas, incluso una posible Asamblea Nacional Constituyente que modifique el régimen democrático del país. En la mayoría de los casos se considera relativamente inviable modificar estos aspectos teniendo en cuenta que, aunque la presidencia de la República está siendo ejercida por un partido político proclive a las reformas (Movimiento Semilla) y a corregir las falencias democráticas de nuestro país, ha enfrentado serias dificultades en cuanto a grupos enquistados dentro de la administración pública y como se señaló en uno de los puntos, no posee mayoría en el Congreso, lo que ha implicado algunas derrotas políticas y requerido alta capacidad de negociación.
------------	---

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Participación política	
Pregunta de evaluación	6. ¿Hasta qué punto los representantes políticos elegidos democráticamente tienen el poder efectivo para gobernar, o hasta qué punto hay poderes de veto y enclaves políticos?	4/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
6.1.	La capacidad del gobierno para gobernar se ve limitada principalmente por la influencia y los poderes de veto informales de grupos de intereses especiales (por ejemplo, asociaciones empresariales) y estructuras criminales incrustadas en la administración pública, conocidas como organismos ilegales y aparatos de seguridad clandestinos (CIACS).	Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo Ministerio Público Asamblea Nacional Constituyente	Inviabile	Sistema electoral y de partidos políticos Democracia participativa Democracia representativa Independencia real de poderes
6.2.	Los CIACS han logrado obstruir reformas fundamentales en el sistema de justicia y socavar el trabajo de las instituciones involucradas en las investigaciones penales.	Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo Ministerio Público Asamblea Nacional Constituyente	Inviabile	Independencia real de poderes Monopolio en el uso de la fuerza
6.3.	Surgimiento de una coalición conocida como el Pacto de Corruptos —integrada por representantes del sector privado, miembros del Congreso y ex militares— para evitar más investigaciones sobre redes corruptas dentro del gobierno	Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo Ministerio Público Asamblea Nacional Constituyente	Relativamente viable	Sistema electoral y de partidos políticos Democracia participativa Democracia representativa Independencia real de poderes
6.4.	El gobierno del presidente Giammattei obstaculizó cualquier investigación significativa de corrupción mediante el nombramiento de un fiscal general cómplice, así como de fiscales adjuntos y jueces leales.	Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo	Relativamente viable	Carrera judicial y de fiscalías

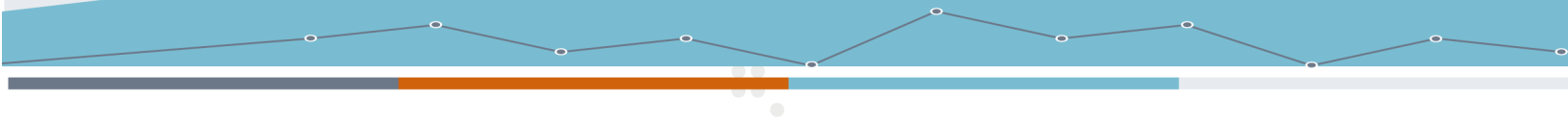
Comentario	<p>La nota asignada es muy baja, las probabilidades de mejorar en ella son en algunos casos nulas y en otras se visualizan algunas oportunidades. Quizás la más viable sea la posibilidad de elegir nuevas autoridades para el Ministerio Público en donde se cumplan los requisitos de probidad y honradez, que la jefatura del MP sea ejercida por un personaje no caracterizado por proteger intereses corruptos; esto demanda de un proceso transparente y visible de las comisiones de postulación y un fuerte trabajo de alcanzar acuerdos con las distintas bancadas del Congreso de la República para que finalmente el Presidente de la República elija al personaje más idóneo.</p> <p>A partir de lo anterior, se podría prever que el MP ejerza un papel más autónomo y sus esfuerzos puedan ir encaminados a debilitar al pacto de corruptos, teniendo incluso un papel determinante en las próximas elecciones generales.</p> <p>Los demás elementos parecen más difíciles de ejecutar, puesto que implican reformas profundas que no pueden ser más que lideradas desde la Presidencia de la República, la presencia de muchos personajes adversos en distintas entidades de gobierno hace difíciles las acciones desde el ejecutivo.</p>
------------	--


Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Participación política	
Pregunta de evaluación	7. ¿Hasta qué punto los individuos pueden formar y unirse a grupos políticos o cívicos independientes? ¿Hasta qué punto estos grupos pueden operar y reunirse libremente?	4/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
7.1.	Los defensores de los derechos humanos y los grupos de derechos de los campesinos indígenas se enfrentan a altos niveles de intimidación y violencia por parte de un Estado que los considera subversivos por solicitar la reparación de agravios. Las comunidades campesinas también son reprimidas cuando se manifiestan en contra de las acciones del Estado o de las empresas que afectan su sustento.	Organismo Judicial Ministerio Público Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo	Relativamente viable	Sistema electoral y de partidos políticos Democracia participativa Democracia representativa Independencia real de poderes Presunción de inocencia Derecho de petición
7.2.	En febrero de 2020, los legisladores modificaron la ley que rige a las ONG, lo que dificultó su registro y recepción de fondos del extranjero. En agosto de 2020, el gobierno exigió a las ONG extranjeras que se registraran en el Ministerio de Gobernación, al que se le otorgó amplia autoridad para disolver las OSC.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Viable	Libertad de acción Libertad de asociación
7.3.	A los trabajadores se les sigue negando el derecho a organizarse, mientras que los miembros de los sindicatos son objeto de intimidación, listas negras y violencia, e incluso han sido asesinados, especialmente en las zonas rurales donde los intereses privados son más poderosos que las instituciones estatales.	Organismo Legislativo Organismo Judicial Ministerio Público Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Libertad de asociación
7.4.	Al Estado guatemalteco le preocupa que cualquier disidencia se salga de control y se convierta en una crisis mayor, por lo que prefiere estar atento incluso a las formas más inocuas de organización social	Tribunal Supremo Electoral Organismo Legislativo Organismo Judicial Ministerio Público	Relativamente viable	Libertad de asociación

y reaccionar con fuerza cuando la disidencia se convierte en protesta abierta	Organismo Ejecutivo		
---	---------------------	--	--


Comentario	<p>Aunque el derecho de libre asociación está consagrado en la Constitución Política de la República de Guatemala, en la práctica se observan muchas falencias en la garantía de ese derecho. En el caso de las regulaciones sobre las ONG, es posible que se realice una revisión del tema, por lo que se considera viable. Sin embargo, los demás temas relacionados a organizaciones campesinas, sindicatos y formas de disidencia, son temas que tienen que ver con el régimen democrático del país, con el desempeño del Organismo Judicial y del Ministerio Público con relación a las demandas ciudadanas con relación a lo que consideran un agravio a sus derechos. En este aspecto, quizás tenga menos responsabilidad el Organismo Ejecutivo en cuanto al despliegue de fuerzas armadas policíacas o militares.</p>
------------	--



Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Participación política	
Pregunta de evaluación	8. ¿Hasta qué punto los ciudadanos, las organizaciones y los medios de comunicación pueden expresar opiniones libremente?	4/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
8.1.	Los principales medios de comunicación hacen relativamente poco periodismo independiente o de investigación por su cuenta y se ha descubierto que están controlados por empresarios y políticos corruptos que los utilizan para el financiamiento ilícito y la propaganda durante las campañas electorales.	Tribunal Supremo Electoral Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Entidades descentralizadas	Relativamente viable	Acceso a internet Uso de redes sociales
8.2.	Las publicaciones impresas y en línea nuevas y más independientes promueven el periodismo independiente, aunque tienen una audiencia relativamente pequeña en comparación con los medios de comunicación tradicionales.	Organismo Ejecutivo Entidades descentralizadas Organismo Legislativo	Relativamente viable	Acceso a internet Uso de redes sociales
8.3.	Ataques a los medios de comunicación, que van desde campañas de desprestigio hasta hostigamiento policial y criminalización.	Organismo Judicial Ministerio Público Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Libre emisión del pensamiento Monopolio en el uso de la fuerza Presunción de inocencia
8.4.	Un caso particularmente grave es el arresto y encarcelamiento de José Rubén Zamora, director de El Periódico, un medio impreso que tiene una larga trayectoria de periodismo de investigación.	Organismo Judicial Ministerio Público Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Libertad de emisión del pensamiento (Criterios de Libertas de Prensa de la CIDH y reporteros sin fronteras)
8.5.	La edición impresa de El Periódico fue descontinuada en noviembre de 2022, la edición digital en mayo de 2023	Organismo Judicial Ministerio Público Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Libertad de emisión del pensamiento (Criterios de Libertas de Prensa de la CIDH y reporteros sin fronteras)


Comentario	<p>Se observa una posibilidad de mejorar el desempeño de Guatemala en este indicador a partir del incremento del acceso a internet y del uso de redes sociales para que la ciudadanía en general pueda acceder a medios informativos independientes y de investigación. El uso de recursos policiales para amedrentar periodistas y comunicadores puede verse disminuido en la presente administración, sin embargo, eso puede cambiar en una próxima administración, lo que hace necesaria una modificación a leyes que regulen de mejor manera el uso de la fuerza pública y garanticen el debido procesamiento de responsables de acciones al margen de la ley y que vulneren el derecho a la libre emisión del pensamiento. Los demás elementos tienen menor probabilidad de mejora puesto que implican acciones como reformas al sistema de seguridad y justicia; acciones que dependen del Congreso de la República y de iniciativas del Organismo Ejecutivo y de su capacidad de llegar a acuerdos.</p>
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Estado de Derecho	
Pregunta de evaluación	9. ¿Hasta qué punto existe una separación de poderes (pesos y contrapesos)?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
9.1.	Los pesos y contrapesos han sido reemplazados por una coalición informal del Poder Ejecutivo y el Congreso, que también incluye a las instituciones encargadas de la observancia de la ley, como el Ministerio Público, la Corte de Constitucionalidad y la Fiscalía Especial contra la Impunidad (FECI).	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público	Relativamente inviable	Independencia real de poderes
9.2.	Todas estas instituciones están bajo el control del Poder Ejecutivo	Asamblea Nacional Constituyente Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público	Relativamente inviable	Independencia real de poderes
9.3.	La coalición gobernante en el Congreso permite al ejecutivo neutralizar cualquier iniciativa de fiscalización y destituir a funcionarios que no pueden ser controlados de otra manera.	Asamblea Nacional Constituyente Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público Oficina Nacional de Servicio Civil	Relativamente inviable	Independencia real de poderes Servicio público o gubernamental
9.4.	La acción más significativa tomada por el presidente Giammattei en este sentido fue la reelección de la fiscal general, Consuelo Porras, quien había servido durante el	Asamblea Nacional Constituyente Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral	Relativamente inviable	Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	gobierno del expresidente Morales y supervisó el cierre de la CICIG.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público Oficina Nacional de Servicio Civil		
9.5.	Porras ha cerrado casos y ha despedido a los fiscales especiales que investigaban las denuncias de corrupción por parte de funcionarios cercanos a Giammattei.	Asamblea Nacional Constituyente Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público Oficina Nacional de Servicio Civil	Relativamente inviable	Independencia real de poderes Servicio público gubernamental
9.6.	Este llamamiento al ejército es preocupante porque significa que el presidente Giammattei podría considerar utilizarlo para apoyar su agenda política y contra sus oponentes.	Asamblea Nacional Constituyente Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público Oficina Nacional de Servicio Civil	Relativamente inviable	Monopolio del uso de la fuerza

Comentario	Mejorar el desempeño de Guatemala en todas las variables analizadas anteriormente representaría un esfuerzo enorme de liderazgo político debido a que eventualmente se requeriría de una Asamblea Nacional Constituyente para reformar elementos en la Constitución que no garantizan en la práctica el adecuado desempeño del Estado de Derecho.
------------	---


Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Estado de Derecho	
Pregunta de evaluación	10. ¿En qué medida existe un poder judicial independiente y que funcione?	2/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
10.1	La independencia del poder judicial se ve gravemente afectada por los altos niveles de injerencia política y la corrupción generalizada en el nombramiento de funcionarios judiciales.	Ciudadanía en general Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías
10.2	Las mejoras y avances logrados por el trabajo de investigación y enjuiciamiento de la CICIG y el Ministerio Público antes de 2019 (cuando se abolió la CICIG) han sido en gran medida desmantelados o archivados durante la presidencia de Giammattei.	Ciudadanía en general Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías
10.3	El Ministerio Público ha sido destrozado por el nombramiento de Consuelo Porras, quien ha detenido procesos específicos y despedido a los abogados que persistieron en continuar con ellos	Ciudadanía en general Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera de fiscalías

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
10.4	En los últimos dos años, más de 30 fiscales y jueces han huido del país para evitar ser detenidos.	Ciudadanía en general Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías
10.5	el Pacto de Corruptos ha impedido la elección de los 26 nuevos magistrados de la Corte Suprema (cuyo mandato finalizó en 2019) y de los 225 jueces de tribunales de apelación que deberían haber sido nombrados en 2019.	Ciudadanía en general Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías
10.6	La Corte Suprema de Justicia en funciones ha procesado a jueces que han fallado en contra de personas implicadas en actos de corrupción y abusos contra los derechos humanos.	Ciudadanía en general Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías

Comentario	Esta variable presenta una de las notas más bajas (2/10) y representa un desafío especialmente grande el poder mejorarla. En todos los aspectos señalados se encuentra implícita la necesidad de realizar profundas reformas de Estado que busquen garantizar en la práctica la aplicación de principios de Estado de Derecho, dentro de ellos la independencia del Organismo Judicial, la carrera fiscal, la carrera judicial, la ley de servicio civil. Una reforma de este nivel requiere de un liderazgo político fuerte y que tenga dentro de sus prioridades modificar este aspecto. Bajo la actual administración del Organismo Ejecutivo se considera más viable que en la administración anterior, mencionada de hecho en el informe como
------------	--


No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	autora y promotora de abusos de poder, sin embargo, se desconoce si estos elementos formen parte de su agenda política.			

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Estado de Derecho	
Pregunta de evaluación	11. ¿En qué medida se persigue o penaliza a los funcionarios públicos que abusan de su posición?	2/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
11.1	Volker Türk, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos: "Es dramático, dada la historia de Guatemala, que quienes luchan por la rendición de cuentas por graves violaciones de derechos humanos sean los que ahora están siendo perseguidos [...] Igualmente preocupantes son los ataques contra quienes intentan combatir uno de los peores virus que afligen a cualquier sociedad: la corrupción".	Asamblea Nacional Constituyente Tribunal Supremo Electoral Partidos Políticos Ministerio Público Organismo Judicial Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Oficina Nacional de Servicio Civil Ciudadanía en general	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera Judicial y de fiscalías
11.2	Las personas que se enfrentan a acciones legales o a la terminación de su empleo han sido las que han tratado de mantener la rendición de cuentas entre los funcionarios y exponer a los asociados corruptos en la sociedad civil.	Ministerio Público Organismo Judicial Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Oficina Nacional de Servicio Civil	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera Judicial y de fiscalías
11.3	La CICIG fue disuelta unilateralmente por el entonces presidente Jimmy Morales con el pleno respaldo de las fuerzas armadas y el empresariado.	Asamblea Nacional Constituyente Tribunal Supremo Electoral Partidos Políticos Ministerio Público Organismo Judicial Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Oficina Nacional de Servicio Civil Ciudadanía en general	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera Judicial y de fiscalías
11.4	El presidente Giammattei sigue neutralizando la independencia del	Asamblea Nacional Constituyente	Relativamente viable	Independencia real de poderes

	poder judicial al volver a nombrar a un fiscal general dócil y despedir a jueces y fiscales que intentan seguir siendo independientes.	Tribunal Supremo Electoral Partidos Políticos Ministerio Público Organismo Judicial Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Oficina Nacional de Servicio Civil Ciudadanía en general		Carrera Judicial y de fiscalías
11.5	Los únicos canales que quedan para el debate público sobre la cuestión de la independencia judicial son la prensa y las organizaciones no gubernamentales que trabajan en las esferas de los derechos humanos y la corrupción. Pero incluso estos actores encuentran su trabajo bajo ataque directo.	Asamblea Nacional Constituyente Tribunal Supremo Electoral Partidos Políticos Ministerio Público Organismo Judicial Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Oficina Nacional de Servicio Civil Ciudadanía en general	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera Judicial y de fiscalías
11.6	En este contexto de persecución judicial, es prácticamente imposible que fiscales y jueces independientes persigan casos de corrupción contra funcionarios públicos. No hay expectativas de que las cosas cambien a corto plazo.	Asamblea Nacional Constituyente Tribunal Supremo Electoral Partidos Políticos Ministerio Público Organismo Judicial Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Oficina Nacional de Servicio Civil Ciudadanía en general	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera Judicial y de fiscalías


Comentario	Al igual que en la pregunta anterior, mejorar el desempeño de esta variable representaría grandes esfuerzos y un liderazgo político fuerte y enfocado en el tema. Se considera que realizar cambios en estas áreas es relativamente viable debido a que el ejecutivo es ocupado liderado actualmente por un partido político proclive a las reformas, sin embargo, se desconoce si esto forma parte de la agenda política actual y cuál será el comportamiento de los políticos y los partidos en las próximas elecciones.
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Estado de Derecho	
Pregunta de evaluación	12. ¿En qué medida se garantizan y protegen los derechos civiles, y en qué medida pueden los ciudadanos solicitar reparación por las violaciones de estos derechos?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
12.1	Los pueblos indígenas (especialmente los líderes comunitarios, las mujeres y los activistas que participan en la lucha contra la corrupción y las actividades económicas extractivas) suelen ser víctimas de abusos. Un mecanismo común de represión implica el enjuiciamiento judicial de líderes comunitarios y activistas, lo que los obliga a invertir recursos y tiempo en su defensa legal.	Ministerio Público Organismo Judicial Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo	Relativamente viable	Presunción de inocencia Normas de prisión preventiva Derecho de defensa Independencia real de poderes
12.2	Una de las violaciones más frecuentes de los derechos civiles es el arresto arbitrario de personas críticas con las políticas y acciones del gobierno.	Ministerio Público Organismo Judicial Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Presunción de inocencia Derecho de defensa Independencia real de poderes Monopolio del uso de la fuerza
12.3	Aunque la ley específica que nadie puede ser arrestado sin una orden emitida por un juez o retenido durante más de seis horas antes de ser presentado ante el tribunal, estas estipulaciones a menudo son ignoradas por la policía.	Ministerio Público Organismo Judicial Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Presunción de inocencia Derecho de defensa Independencia real de poderes
12.4	Una vez procesado, el acusado puede permanecer en prisión preventiva durante meses, sino años.	Ministerio Público Organismo Judicial Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Presunción de inocencia Derecho de defensa Independencia real de poderes
12.5	Además de las razones políticas, la prisión preventiva está vinculada a la lentitud de las investigaciones y a la falta de mandato de los jueces	Ministerio Público Organismo Judicial Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Presunción de inocencia Derecho de defensa

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	para dictar las órdenes judiciales necesarias para poner en libertad a los presos que han cumplido su condena.			Independencia real de poderes
12.6	El sistema penitenciario está notoriamente infrafinanciado, superpoblado y mal administrado.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial	Inviabile	Gestión penitenciaria
12.7	Los informes mencionan casos frecuentes de asesinatos y agresiones, además de servicios inadecuados de saneamiento y alimentación. Las cárceles más importantes están bajo el control de bandas criminales y cárteles de la droga.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial	Inviabile	Gestión penitenciaria
12.8	En general, la igualdad ante la ley sigue siendo una grave carencia. Existe un sesgo arraigado a favor de aquellos que pueden pagar un abogado privado o que están bien conectados.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial	Relativamente inviable	Presunción de inocencia Derecho de defensa Normas de gestión penitenciaria

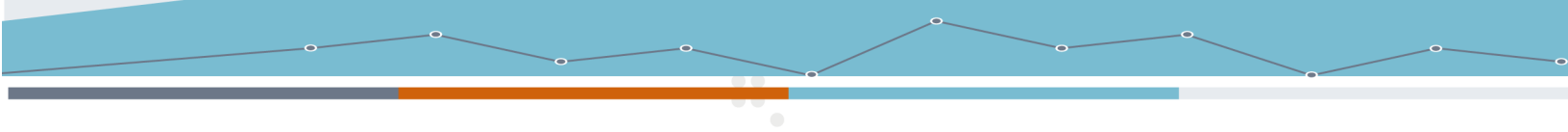
Comentario	La evaluación de este elemento refleja las falencias del sistema de seguridad y justicia, lo que forma parte del mismo proceso de reformas profundas señalado en los aspectos anteriores, se requiere de liderazgo político ético, fuerte y enfocado en materia de seguridad y justicia.
------------	--


Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Estabilidad de las instituciones democráticas	
Pregunta de evaluación	13. ¿Son capaces las instituciones democráticas de funcionar?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
13.1	La eficacia de las instituciones democráticas es limitada debido a la falta de estabilidad política y a la escasez de recursos financieros. Las poderosas redes de políticos corruptos impiden aún más el normal funcionamiento de las instituciones públicas, ya que facilitan el nombramiento de funcionarios dispuestos a participar en contratos públicos ilícitos y a destinar recursos a favor de determinados intereses.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Oficina Nacional de Servicio Civil	Relativamente viable	Democracia participativa Democracia representativa Servicio público o Gubernamental Compras públicas
13.2	Los ingresos del gobierno de Guatemala representan solo el 12% del PIB, lo que significa que los servicios públicos y las inversiones son muy limitados. Son aún más limitados en los municipios rurales periféricos...	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Superintendencia de Administración Tributaria Gobiernos municipales	Inviabile	Financiamiento del desarrollo/Política fiscal Gestión municipal
13.3	El Congreso también ha postergado la elección de los jueces de la Corte Suprema desde 2019, lo que ha afectado aún más su credibilidad. Sus funciones de supervisión también se han descuidado en gran medida	Ciudadanía en general Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías
13.4	Por último, la administración pública es generalmente deficiente debido a la ausencia de una administración pública capacitada y profesional. Los nombramientos políticamente contaminados para cargos públicos no resultan en las mejores opciones, sino más bien en	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Oficina Nacional de Servicio Civil	Relativamente viable	Independencia real de poderes Servicio público o gubernamental

las convenientes	políticamente	más			
---------------------	---------------	-----	--	--	--


Comentario	Esta variable también refleja una nota muy baja. Se considera que varios aspectos son inviables puesto que la sola reforma del sector de seguridad y justicia representa un gran desafío que consumiría recursos políticos considerables; reformas a elementos como la ley de servicio civil o el código municipal figurarían quizás como reformas en una segunda o tercera etapa puesto que ello representaría tratar con sectores como la burocracia en su conjunto o las 340 Alcaldías del país.
------------	---



Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Estabilidad de las instituciones democráticas	
Pregunta de evaluación	14. ¿Hasta qué punto las instituciones democráticas son aceptadas como legítimas por los actores relevantes?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
14.1	Los mecanismos democráticos de gobernanza (justicia, fiscalidad, supervisión) se ven sometidos a tensión cuando poderosos grupos económicos y políticos sienten que su posición dominante en la sociedad está siendo cuestionada	Ciudadanía en general Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo	Relativamente Inviabile	Independencia real de poderes
14.2	No es la legitimidad de las instituciones o la organización del gobierno como tal lo que se cuestiona, sino más bien las políticas y decisiones de los funcionarios cuando estiran la ley y la ignoran, suspenden o eluden los procedimientos establecidos	Ciudadanía en general Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo judicial Ministerio público	Relativamente Inviabile	Independencia real de poderes
14.3	Un menoscabo particularmente preocupante de los principios democráticos es el creciente papel de los militares en las funciones policiales más allá de su mandato específico	Ciudadanía en general Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo	Relativamente inviable	Independencia real de poderes Monopolio del uso de la fuerza Seguridad pública y ciudadana


Comentario	En esta interrogante se observa una manifestación de la “democracia por conveniencia” en donde los poderes fácticos respetan las formas democráticas hasta el punto en donde les conviene, en el momento en que se ve amenazado es statu quo, reaccionan de manera agresiva, incluso violenta como se señala en el punto tres de utilizar a las fuerzas armadas para garantizar la protección de sus intereses. En este sentido se considera que las acciones que se requieren para elevar el puntaje en esta evaluación forman parte de un conjunto de reformas del sector de seguridad y justicia, para lo cual se requiere, como se ha señalado en párrafos previos, un liderazgo político fuerte y focalizado en este tema. Aunque en este momento se considera que no se tiene todo el poder político necesario para encaminar una reforma como la señalada, si es importante mencionar que la viabilidad actualmente se evalúa como “Relativamente inviable” en contraposición a la administración anterior en donde se hubiera considerado “Completamente inviable”.
------------	---

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Integración política y social	
Pregunta de evaluación	15. ¿Hasta qué punto existe un sistema de partidos estable y socialmente arraigado capaz de articular y agregar los intereses de la sociedad?	4/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
15.1	El sistema de partidos está muy fragmentado, con muchos partidos que aparecen y desaparecen antes y después de las elecciones	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Partidos Políticos Tribunal Supremo Electoral Organismo Ejecutivo	Relativamente inviable	Democracia participativa Democracia representativa
15.2	Solo unos pocos candidatos tienen posibilidades reales de ganar un número sustancial de votos, y es probable que ninguno obtenga una mayoría en la primera vuelta.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Partidos Políticos Tribunal Supremo Electoral Organismo Ejecutivo	Relativamente inviable	Democracia participativa Democracia representativa
15.3	No todos los partidos han tenido sus candidatos debidamente registrados y autorizados por el Tribunal Supremo Electoral, ya que varios han sido impugnados por rivales y están a la espera de una decisión judicial.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Tribunal Supremo Electoral Partidos Políticos Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público	Relativamente inviable	Democracia participativa Democracia representativa Independencia real de poderes
15.4	La volatilidad de los votantes es alta. Hay pocas diferencias sustanciales entre los partidos, ya sea en términos de plataformas o ideología. Se establecen en torno a las relaciones personales y no a un programa político compartido. Los partidos carecen de mecanismos de democracia interna y rendición de cuentas, y las mujeres y los	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Ejecutivo	Relativamente inviable	Democracia participativa Democracia representativa Independencia real de poderes

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	pueblos indígenas están escasamente representados.			
15.5	Tanto los legisladores como los alcaldes cambian de afiliación partidista con frecuencia mientras están en el cargo, y las alianzas políticas están diseñadas para ganar o permanecer en el cargo.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Ejecutivo	Relativamente inviable	Democracia participativa Democracia representativa Independencia real de poderes
15.6	La debilidad del actual sistema de partidos representa un problema importante, no sólo para la estabilidad del sistema político, sino también para la ampliación de la representación y la participación políticas	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Ejecutivo	Relativamente inviable	Democracia participativa Democracia representativa Independencia real de poderes
15.7	El financiamiento ilegal de las campañas electorales permite que actores privados se beneficien de recursos públicos. La alianza entre políticos y el sector privado para extraer y canalizar recursos públicos para financiar campañas electorales fue un foco clave de las investigaciones de la CICIG y el Ministerio Público antes de 2019. La CICIG demostró que la mayoría de los partidos políticos del país funcionan como mecanismos de corrupción entre políticos, empresarios y crimen organizado	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Ejecutivo	Relativamente inviable	Democracia participativa Democracia representativa Independencia real de poderes


Comentario	En esta interrogante se le asigna una nota muy baja al país, para poder mejorar es necesario desarrollar un proceso de reformas que puede involucrar cambios en la Constitución Política de la República referente a los mecanismos de representación ciudadana. Se valúan como cambios relativamente inviables debido a que, a pesar de que el ejecutivo es liderado por un partido político proclive a las reformas, se desconoce si este tema en particular forma parte de su agenda política, de igual forma se prevé que las fuerzas reaccionarias harían una oposición férrea a este tipo de cambios.
------------	---

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Integración política y social	
Pregunta de evaluación	16. ¿Hasta qué punto existe una red de asociaciones cooperativas o grupos de interés que medien entre la sociedad y el sistema político?	4/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
16.1	La alianza entre el sector privado y las élites políticas se basa en la preservación de la impunidad, especialmente en lo que respecta al uso de los recursos públicos	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Tribunal Supremo Electoral	Relativamente inviable	Democracia participativa Democracia representativa Independencia real de poderes Financiamiento de partidos políticos
16.2	Por su parte, las OSC son débiles, fragmentadas y están sujetas a críticas frecuentes. Los movimientos de derechos humanos y de lucha contra la corrupción se han visto sometidos a presiones a través de la persecución judicial y las campañas para desacreditarlos.	Organismo Judicial Ministerio Público Organismo Legislativo	Relativamente viable	Presunción de inocencia Independencia real de poderes
16.3	Esto les obliga a pagar por la defensa jurídica, que las OSC no siempre pueden permitirse y, en consecuencia, reduce su capacidad para promover la reforma	Organismo Judicial Ministerio Público Organismo Legislativo	Relativamente viable	Presunción de inocencia Independencia real de poderes Derecho de defensa
16.4	Además, el gobierno de Giammattei ha introducido legislación para limitar el trabajo de las ONG. Una ley que entró en vigor en junio de 2021 otorga al poder ejecutivo amplios poderes discrecionales para disolver ONG y enjuiciar a sus directores si sus actividades pueden "alterar el orden público". Una segunda ley que se está tramitando en la legislatura permitirá al gobierno decidir arbitrariamente la "viabilidad de una organización" y cerrarla si no cumple con los requisitos del gobierno.	Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo	Viable	Libertad de asociación Libertad de emisión del pensamiento Presunción de inocencia Monopolio del uso de la fuerza

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
16.5	Otras formas de organización social, como los sindicatos laborales y artesanales, se han visto debilitadas por un mercado laboral formal relativamente pequeño. Los sindicatos supervivientes son ineficaces y a veces corruptos. Los movimientos sociales, como los movimientos ecologistas y de protesta campesina, tienen poca capacidad de cabildeo, lo que les obliga a realizar manifestaciones callejeras o cortes de carreteras para dar a conocer sus demandas, a pesar del riesgo de enfrentamientos con la policía	Organismo Legislativo Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo	Relativamente viable	Libertad de asociación Libertad de emisión del pensamiento Presunción de inocencia Monopolio del uso de la fuerza


Comentario	En este punto también se asigna una baja nota al país, en el reporte de país se señala al CACIF y otros entes de utilizar sus recursos para defender sus posturas, lo cual no tiene mayores implicaciones, lo que se considera relevante es que esos grupos utilicen sus recursos para limitar las capacidades de otros grupos o sectores de pronunciarse sobre temas específicos. De todos los argumentos esbozados se considera como el más viable el derogar o reformar las leyes emitidas para limitar el accionar de las OSC y ONG en el país. Los demás elementos forman parte del proceso de reforma de sector de seguridad y justicia y de representación ciudadana, en el primer caso porque la criminalización de líderes podría ser menos frecuente si se contara con un sistema de seguridad y justicia realmente independiente. En el segundo caso por las falencias que evidencia el sistema democrático de representación en cuanto a la capacidad de canalizar las demandas ciudadanas de diferentes sectores.
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Integración política y social	
Pregunta de evaluación	17. ¿Qué tan fuerte es la aprobación de las normas y procedimientos democráticos por parte de los ciudadanos?	n/a Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
17.1	La aprobación de la democracia en Guatemala es baja en comparación con el resto de América Latina. Según la encuesta más reciente de Latinobarómetro (2021), el apoyo a la democracia aumentó a 37% en 2020 desde 28% en 2018. Sin embargo, solo el 37% de los guatemaltecos piensa que la democracia es mejor que cualquier otro sistema político (frente al 50% en 2018). Por otro lado, al 57% no le importaría un gobierno no democrático si "pudiera resolver problemas", aunque el 45% rechaza un gobierno militar bajo cualquier circunstancia.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Tribunal Supremo Electoral Partidos Políticos Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Democracia participativa Democracia representativa Independencia real de poderes Mecanismos de rendición de cuentas
17.2	Según Latinobarómetro, la satisfacción general con la forma en que funciona la democracia en Guatemala es bastante baja, de solo el 25%, muy probablemente debido a la evidente corrupción en el gobierno. A pesar de que algunos de estos casos han sido enjuiciados –lo que habla bien del sistema de justicia hasta cierto punto–, la impunidad y la persecución judicial de los opositores continúan sin cesar. Por lo tanto, no es solo la democracia la que se percibe como fallida en Guatemala, sino también las instituciones del Estado mismo.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Tribunal Supremo Electoral Partidos Políticos Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público	Relativamente viable	Democracia participativa Democracia representativa Independencia real de poderes Mecanismos de rendición de cuentas Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías
17.3	La institución más confiable es el ejército, con un índice de aprobación del 34%, seguido por la policía con un 28% y la Oficina Presidencial de Giammattei con un 27%. Al Poder Legislativo le va mal, con un 18%, y al Poder Judicial sólo	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Tribunal Supremo Electoral Partidos Políticos	Relativamente viable	Democracia participativa Democracia representativa Independencia real de poderes

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	un poco mejor, con un 20%. Las instituciones con peor desempeño son los partidos políticos, con un 9%, aunque la autoridad electoral que supervisa su funcionamiento tiene un mejor desempeño, con un 20%. En general, la percepción pública del funcionamiento del Estado es muy negativa.	Organismo Ejecutivo		Mecanismos de rendición de cuentas

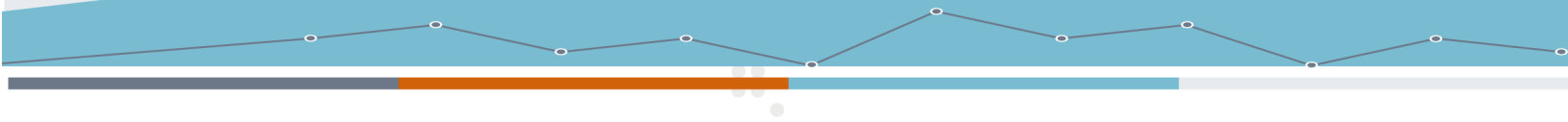
Comentario	<p>En este caso la evaluación de “n/a” realizada al país es muy severa puesto que la codificación utilizada por la Fundación Beterlsmann especifica: “Dado que la aprobación del desempeño y las instituciones democráticas no se puede evaluar en sistemas autoritarios, debe elegir la opción N/A para autocracias.” De manera explícita, se asigna al país la calidad de autocracia. Se evidencia una contradicción puesto que la ciudadanía no reconoce la democracia como el mejor método de gobierno, pero rechaza un gobierno de carácter militar.</p> <p>Los medios para mejorar el desempeño en este indicador, es decir, pasar de una autocracia a una democracia e idealmente a una democracia plena pasan necesariamente por realizar reformas tanto al sistema de representación democrática como al de seguridad y justicia. Para ello se requiere que estos temas, o alguno de los dos, sea una prioridad del gobierno actual, en quien se considera existen probabilidades relativamente viables de encaminar alguna reforma de este tipo, contrario a las dos administraciones anteriores, en quienes la consideración hubiera sido completamente inviable.</p>
------------	--


Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Política	
Indicador específico	Integración política y social	
Pregunta de evaluación	18. ¿En qué medida ha avanzado la autoorganización social y la construcción de capital social?	4/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
18.1	Los legados de la guerra siguen limitando la confianza y la cooperación en la sociedad guatemalteca. La corrupción desenfrenada y la amenaza siempre presente de la violencia también reducen la capacidad de las personas para colaborar y crear vínculos.	Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo Organismo Judicial	Relativamente inviable	Democracia participativa Democracia representativa Independencia real de poderes Nivel de presencia de las Entidades Públicas en el territorio
18.2	En ciertas situaciones, la dinámica del crimen crea condiciones en las que las personas se enfrentan a los delincuentes de manera violenta tomándose la justicia por su mano (linchamientos y golpizas) o se organizan en torno a grupos de vigilantes informales en ausencia de presencia policial. Si bien estas iniciativas entran en la categoría de cooperación y apoyo mutuo, no están reguladas por el Estado y pueden infringir la ley.	Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo Organismo Judicial Ministerio Público	Relativamente inviable	Monopolio del uso de la fuerza Seguridad pública y ciudadana
18.3	Hay muchas organizaciones benéficas y de asistencia social, en su mayoría afiliadas a grupos religiosos y organismos de ayuda internacional, que se dedican a cuestiones relacionadas con la juventud y la educación, la atención de la salud y las cooperativas. Su trabajo sugiere que la cohesión social y la acción colectiva no se restringen a las comunidades indígenas, como se ha sostenido tradicionalmente. Sin embargo, nuevas leyes tratan de restringir su financiación y funcionamiento, amenazando así su existencia. Su trabajo no se ve facilitado por los altos niveles de desconfianza personal como se refleja en el informe	Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo	Viable	Libertad de asociación

	<p>Latinobarómetro 2021: solo el 15% de los guatemaltecos declaró que se podía confiar en la mayoría de las personas. Todos los países de América Latina, excepto Uruguay, obtuvieron una puntuación inferior al 20%.</p>			
--	---	--	--	--

Comentario	<p>La mejora en el desempeño de este indicador está vinculada a los procesos de reforma señalados en puntos previos. Únicamente el tema relacionado al funcionamiento de las OSC/ONG puede tener un tratamiento de corto plazo al derogar o reformar legislación que limite el derecho de libre asociación en el país.</p>
------------	--




Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Nivel de Desarrollo Socioeconómico	
Pregunta de evaluación	19. ¿En qué medida partes significativas de la población están fundamentalmente excluidas de la sociedad debido a la pobreza y la desigualdad?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
19.1	<p>Argumentos estructurales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La pobreza afecta especialmente a los hogares indígenas (79,2%) y a los hogares rurales (76,1%). • La pobreza se traduce en tasas muy altas de desnutrición crónica, las cuartas más altas del mundo, y las poblaciones indígenas y rurales se ven afectadas de manera desproporcionada. • Guatemala también tiene altos niveles de desigualdad de ingresos, con un coeficiente de Gini de 48,7 en 2014 (los datos más recientes disponibles), lo que afecta particularmente a las mujeres. • La puntuación del IDH femenino fue de 0,596 en 2021, frente a 0,650 en el caso de los hombres. • A pesar de las mejoras desde 2010, el puntaje del Índice de Desigualdad de Género del país para 2021 (0,481) fue el tercero peor de la región, solo por delante de Honduras y Haití. • Además, la puntuación del IDH ajustado a la desigualdad (IDH) fue de 0,460 en 2021, por debajo de la media mundial de 0,58. • Según el Informe de Desarrollo Humano 2021/22, el 1% más rico de los guatemaltecos recibe el 20% de sus ingresos, 	<p>Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo CD-OCDE</p>	<p>Viable</p>	<p>Política económica Modelos de gestión de políticas públicas</p>

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	<p>mientras que el 40% más pobre recibe alrededor del 17%.</p> <ul style="list-style-type: none"> El puntaje del IDH de Guatemala aumentó ligeramente durante varios años hasta 2019, alcanzando 0,663 en 2019. Sin embargo, bajó a 0,627 en 2021, con el país ocupando el puesto 135 de 191 países, como consecuencia de la recesión económica relacionada con el COVID-19 y el dismantelamiento de las políticas sociales durante los gobiernos de Pérez Molina y Morales (2012 – 2020). <p>El presupuesto nacional para 2021 incluyó una reducción significativa en el financiamiento de programas destinados a reducir la pobreza.</p>			


Comentario	<p>El COVID-19 ya no es considerado como una pandemia, no se espera que los gobiernos realicen mayores acciones relacionadas al tema por lo que los argumentos coyunturales plasmados en el informe de país no merecen mayor seguimiento. Sin embargo, los argumentos estructurales siguen siendo válidos y es importante tomar acciones al respecto. Teniendo en cuenta que los temas económicos no están vinculados al mandato de la CP GAE, únicamente se podría dar seguimiento a los dentro de la mesa interinstitucional del CD-OCDE Guatemala, de la cual forma parte la GAE como ente coordinador. Se espera obtener asesoría especializada en distintos temas a partir de la potenciación de los esfuerzos de la mesa mencionada.</p>
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Organización del mercado y de la competencia	
Pregunta de evaluación	20. ¿Hasta qué punto se han desarrollado los fundamentos de la competencia basada en el mercado?	4/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
20.1	La competencia en el mercado sigue operando bajo un marco institucional débil. La competencia basada en el mercado se limita en gran medida al sector estructurado de la economía, mientras que la mayor parte de la población económicamente activa del país está subempleada o trabaja en el sector no estructurado.	Organismo legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Competencia de mercados política económica
20.2	El sector formal sigue enfrentando problemas de seguridad y corrupción	Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público	Relativamente viable	Monopolio del uso de la fuerza Independencia real de poderes Gobierno Electrónico
20.3	Además de la ineficiencia del gobierno y una fuerza laboral insuficientemente capacitada y educada.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Universidades públicas y privadas, colegios y escuelas en general Oficina Nacional de Servicio Civil	Relativamente inviable	Política económica Modelos educativos
20.4	Los flujos de remesas de capital y ganancias son ilimitados.	Organismo Ejecutivo Entidades descentralizadas y autónomas	Viable	Política económica
20.5	La moneda nacional, el quetzal, se ha mantenido notablemente estable en relación con el dólar estadounidense durante la última década. En general, los precios son determinados por las fuerzas del mercado, que incluyen cada vez más bienes producidos en el	Organismo Ejecutivo	Viable	Política económica


No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	extranjero que ingresan al país bajo Tratados de Libre Comercio (TLC) y aranceles bajos.			
20.6	Los flujos de mano de obra transfronterizos también son en gran medida ilimitados, aunque se limitan predominantemente al sector informal, como la cosecha de café y azúcar.	Organismo Ejecutivo	Viable	Política económica
20.7	El Índice de Libertad Económica 2022 de la Fundación Heritage categoriza a Guatemala como "moderadamente libre" y la ubica en el puesto 69 de 177 países del mundo. La fundación enfatiza que un marco legal débil obstaculiza la protección adecuada de los derechos de propiedad, particularmente en lo que respecta a la propiedad de la tierra en las zonas rurales. Además, el informe destaca la corrupción generalizada en la contratación pública y las aduanas.	Organismo legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Política económica Propiedad privada

Comentario	<p>Aunque la nota asignada al país en este apartado es muy baja, no se observa la necesidad de realizar reformas profundas a nivel constitucional como para requerir de la intervención de una Asamblea Nacional Constituyente. A pesar de lo anterior, las intervenciones en este ámbito se ven supeditadas a las reformas requeridas en materia de seguridad, justicia y democracia representativa. Una muestra puede ser la actual propuesta del Partido Político Movimiento Semilla y del actual Organismo Ejecutivo y la Bancada Semilla en el Congreso de promulgar una ley de competencia que, hasta donde se sabe, no es del agrado del sector económico y no tiene el beneplácito de todas las bancadas en el Congreso.</p> <p>Desde la reforma constitucional de 1993 se garantizó la estabilidad macroeconómica del país al reducir las posibilidades de que el Banco de Guatemala pudiera prestarle dinero al gobierno de formar directa sino en casos muy específicos y con aprobación de mayoría calificada del Congreso, sin embargo, y como se expone en el reporte de país, las falencias del mercado interno y de microeconomía siguen presentes de forma estructural. Para poder modificar el desempeño del país en este sentido es importante adoptar nuevas y más medidas de política económica y de economía política.</p>
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Organización del mercado y de la competencia	
Pregunta de evaluación	21. ¿En qué medida existen salvaguardias para proteger la competencia y en qué medida se aplican?	4/10 Punteo asignado


No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
21. 1	Guatemala no cuenta con una legislación específica ni con una autoridad de competencia que se ocupe de los monopolios. Sin embargo, la Constitución incluye una disposición que permite al Estado limitar el funcionamiento de las empresas que concentran la producción en determinadas líneas de bienes. El TLC con los Estados Unidos (2006) y el acuerdo de asociación con la Unión Europea (2012) requieren que Guatemala promulgue legislación específica que se alinee con los estándares internacionales. El sector bancario es la única excepción, ya que está regulado y supervisado por la Superintendencia de Bancos. Para todos los demás sectores de la industria comercial, la regulación se describe en el Código de Comercio. La presión ejercida por las empresas y los cárteles que ejercen una posición dominante en el mercado es la explicación más probable de la falta de legislación antimonopolio. Esto es especialmente evidente en industrias como la cervecera, avícola y derivados, cementera y telecomunicaciones. De lo contrario, los inversores extranjeros pueden operar en la mayoría de los sectores de la economía con arreglo a normas generalmente iguales.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Entidades descentralizadas y autónomas	Relativamente viable	Competencia en mercados

Comentario	La actual administración realizó la propuesta de la ley de competencia y de expulsar al CACIF de los organismos de gobierno donde tuviera representación. Como se señaló en la pregunta anterior, no es del agrado del sector económico y no tiene el beneplácito de todas las bancadas en el Congreso.
------------	---

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Organización del mercado y de la competencia	
Pregunta de evaluación	22. ¿En qué medida se ha liberalizado el comercio exterior?	9/10 Punteo asignado

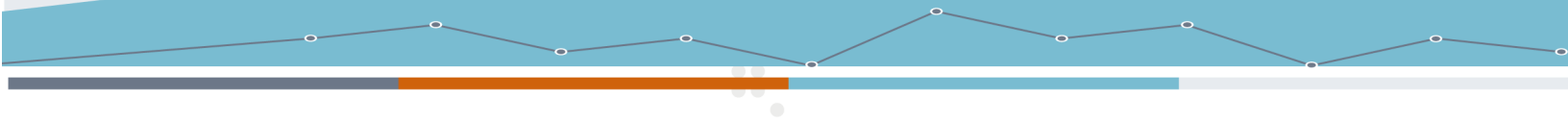
No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
22.1	El comercio exterior en Guatemala es en gran medida ilimitado, aunque todavía existen algunas barreras no arancelarias, como los requisitos de licencias de importación y las demoras burocráticas.	Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Simplificación de trámites Comercio internacional Gobierno Electrónico
22.2	Ciertas importaciones pagan aranceles más altos que tienen como objetivo proteger a los productores locales.	Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Comercio internacional
22.3	Gracias a los TLC de larga data entre las naciones centroamericanas, la mayoría de las importaciones agrícolas de otro país centroamericano no están sujetas a ningún arancel.	Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Comercio internacional


Comentario	La evaluación del país en este aspecto es muy buena, casi ideal, sin embargo, existen posibilidades de mejora en el sentido de extender el libre comercio a productos no agrícolas y revisar las políticas de aranceles, especialmente en áreas que contribuyan a reducir los precios en materia de alimentación y nutrición.
------------	---

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Organización del mercado y de la competencia	
Pregunta de evaluación	23. ¿Hasta qué punto se ha establecido un sistema bancario sólido y un mercado de capitales que funcione?	6/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
23.1	Aparte del buen funcionamiento general del sistema bancario, hay un considerable margen de mejora. Los controles sobre el blanqueo de capitales siguen siendo débiles. Las investigaciones realizadas por la CICIG (antes de su disolución en 2019) y el fiscal general demostraron la participación de los bancos en el lavado de activos y el financiamiento ilegal de campañas electorales y partidos políticos. En el informe del FMI sobre el país correspondiente a 2022 se afirma que las perspectivas económicas mejorarán si se aplican medidas eficaces de lucha contra la corrupción y de gobernanza. Estas medidas incluyen el fortalecimiento del Ministerio Público y la reducción de trabas burocráticas.	Organismo Legislativo Entidades descentralizadas y autónomas Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público	Relativamente viable	Democracia participativa Lavado de dinero Lavado de activos Gobierno Electrónico
23.2	Las operaciones del sistema bancario se limitan principalmente a guatemaltecos de clase media y alta y a clientes empresariales. Los guatemaltecos más pobres no califican para un crédito bancario regular. Hay fundaciones y cooperativas de crédito que otorgan préstamos a pequeños agricultores y empresas, pero su alcance y tamaño son limitados. Muchos individuos terminan en manos de usureros, que cobran tasas de interés muy altas y exigen el pago a corto plazo, lo que lleva a un endeudamiento permanente	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Entidades descentralizadas y autónomas Cooperativas Sistema bancario nacional	Relativamente viable	Acceso a créditos

Comentario	En esta se obtiene una nota más baja, para poder elevar el desempeño en esta variable es importante realizar reformas en materia de controles sobre el lavado de dinero y otros activos, además de promover el uso de medios digitales y simplificación de trámites, esta es quizás la parte más simple, por lo demás, la mejora en este ámbito también está supeditada a un proceso de reformas en el sector de seguridad y justicia, representación democrática y en política económica. Mejorar en aspectos como el otorgamiento de créditos pasa por mejorar el desempeño del país en generación de empleo y empresariedad y con ello fomentar el acceso a créditos que garanticen su retorno y rentabilidad, de lo contrario el riesgo de promover endeudamiento sin claridad de los retornos, puede implicar un alto nivel de endeudamiento de la población y posible insolvencia.
------------	--




Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Estabilidad monetaria y fiscal	
Pregunta de evaluación	24. ¿En qué medida la autoridad monetaria persigue y comunica una política de estabilización monetaria coherente?	7/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
24.1	El banco central guatemalteco, el Banco de Guatemala (Banguat), interviene vendiendo o comprando divisas en subastas para limitar la volatilidad excesiva de un tipo de cambio determinado por el mercado para el quetzal. El Banguat y su Junta Monetaria están esencialmente en deuda con los grandes productores de exportación (especialmente azúcar y café) que se identifican con políticas monetarias conservadoras para controlar la inflación y los costos de producción intensivos en mano de obra.	Organismo Ejecutivo	Relativamente inviable	Política económica
24.2	Los flujos de remesas han aumentado drásticamente en la última década, representando casi el 17% del PIB en 2022.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo Organismo Judicial Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral	Relativamente inviable	Democracia participativa Independencia real de poderes Política económica
24.3	Si bien el banco central es formalmente independiente de la influencia del gobierno, a veces puede verse influenciado por poderosas redes conectadas con los intereses del sector privado y la corrupción. El control de las principales instituciones financieras en Guatemala ha sido tradicionalmente negociado por cada nuevo gobierno, lo que demuestra el poder de veto del sector privado sobre la junta monetaria del banco central.	Organismo Ejecutivo	Relativamente inviable	Política económica

Comentario	<p>En este aspecto la evaluación es relativamente buena, sin embargo, es importante tomar en consideración que, si bien se mantiene una política macroeconómica conservadora, esto se hace a expensas de los intereses del sector cafetalero y azucarero, lo cual no necesariamente es lo más conveniente para la economía del país en general. En el fondo se refleja una dependencia de sectores agrícolas que no promueven el desarrollo y privilegian los intereses de sectores específicos a expensas del desarrollo de nuevas y mejores opciones de crecimiento económico, lo cual debería ser la medida para mejorar en desempeño económico del país.</p> <p>Un elemento que dentro de la evaluación se presenta como positivo, pero en realidad no lo es tanto, es el aumento de las remesas, que como se indica alcanza casi el 20% del PIB. Este crecimiento económico se obtiene a expensas de la expulsión casi forzada de ciudadanos guatemaltecos que no encuentran en el territorio nacional las oportunidades de desarrollo que deberían, como es bien sabido, eso los obliga a migrar y enviar recursos para el sostén sus familiares. Corregir esta situación pasa por las necesarias reformas señaladas en puntos previos y una política económica más diversificada y con una presencia más fuerte por parte del gobierno.</p> <p>Si bien es cierto que el control del sector privado sobre el BANGUAT y la Junta Monetaria ha sido útil para mantener la estabilidad macroeconómica, no lo ha sido tanto para garantizar el fortalecimiento el mercado, especialmente productivo a nivel interno. Es en este ámbito en el que deben ejecutarse las principales medidas.</p>	
Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Estabilidad monetaria y fiscal	
Pregunta de evaluación	25. ¿En qué medida las políticas presupuestarias del gobierno apoyan la estabilidad fiscal?	6/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
25.1	La política fiscal de Guatemala en los últimos años ha sido descrita como prudente, lo que indica que los déficits presupuestarios y el gasto deficitario se han minimizado. Sin embargo, este enfoque ha tenido consecuencias, como un gasto limitado en programas sociales y de infraestructura, así como tasas de transferencia social excepcionalmente bajas, que son las más bajas de América Latina.	Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo	Relativamente viable	Política económica Modelos de gestión de políticas públicas
25.2	A pesar de mantener una tasa de crecimiento económico del 3% al 4% durante la última década (excluyendo la contracción relacionada con la COVID-19 de 2020), la corrupción generalizada y	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial	Relativamente viable	Independencia real de poderes Comercio exterior Gestión aduanal


	las ineficiencias en la recaudación de impuestos han obstaculizado la capacidad del gobierno para fomentar el progreso social y económico.	Entidades descentralizadas y autónomas Ministerio Público		
25.3	La deuda pública de Guatemala como proporción del PIB aumentó de 26.4% en 2019 a 31.5% en 2020, 30.8% en 2021 y 30.5% en 2022. Aproximadamente tres quintas partes de la deuda pública están en manos de acreedores locales y dos quintas partes de acreedores extranjeros.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Inviabile	Financiamiento del desarrollo/política fiscal
25.4	Las restricciones fiscales siguen siendo impulsadas principalmente por la corrupción, en particular tras la disolución de la CICIG en 2019 y la volatilidad de las capacidades de la institución tributaria, la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT). Varios casos investigados por la CICIG revelaron cómo la evasión fiscal por parte de élites económicas influyentes tuvo un impacto perjudicial en los ingresos fiscales.	Asamblea Nacional Constituyente Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Propiedad privada	
Pregunta de evaluación	26. ¿En qué medida las autoridades gubernamentales garantizan derechos bien definidos de la propiedad privada y regulan la adquisición, los beneficios, el uso y la venta de la propiedad?	5/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
26.1	Los derechos de propiedad son un problema particularmente grave para los segmentos más pobres y rurales de la población, que tienen un acceso limitado al sistema legal y se ven afectados por la invasión de sus tierras por parte de los intereses de la minería y la agroindustria. Muchos de los habitantes rurales más pobres del país ocupan tierras que no son legalmente suyas y que pueden ser desalojadas sin previo aviso. En los últimos años, ha habido muchos conflictos por títulos de propiedad de la tierra estrechamente relacionados con los intereses de la minería, la energía hidroeléctrica y la agroindustria, incluidos los depósitos de níquel y las plantaciones de palma africana. Estos conflictos se han visto complicados por las limitadas mejoras en los sistemas de registro de tierras, que exacerban la inseguridad y la pobreza en la tierra. En respuesta, los campesinos y las comunidades indígenas afectadas recurren a protestas sociales y medidas contundentes (por ejemplo, bloqueo de carreteras), a las que el gobierno responde desplegando tropas.	Congreso de la República Entidades descentralizadas y autónomas Organismo Ejecutivo Tribunal Supremo Electoral Organismo Judicial	Relativamente viable	EITI Planificación urbana Monopolio del uso de la fuerza Independencia real de poderes
26.2	La distribución de la tierra en Guatemala está muy sesgada, ya que el 3,2% de las explotaciones más grandes (es decir, las explotaciones de más de 22 hectáreas) controlan casi dos	Organismo ejecutivo	Relativamente viable	Política económica Modelos de Gestión de políticas públicas

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	tercios del total de las tierras agrícolas. Esta disparidad no solo impacta la dinámica interna, sino que también influye en la posición internacional de Guatemala. Las poblaciones rurales, que carecen de acceso a la tierra, son las más propensas a emigrar hacia el norte, lo que exacerba las tensiones con los Estados Unidos en relación con la inmigración ilegal.			
26.3	El Índice Internacional de Derechos de Propiedad (IPRI) 2022 ubica a Guatemala en el puesto 103 de 129 países del mundo, con una puntuación general de 4,023. Aunque su puntuación en protección de la propiedad intelectual en 2022 se mantuvo relativamente sin cambios en comparación con 2021, su puntuación en protección de la propiedad física disminuyó de 6,565 a 4,569. Este descenso se atribuyó principalmente a una caída significativa en la puntuación del proceso de registro de la propiedad, que pasó de 9,201 en 2021 a 3,21 en 2022.	Entidades autónomas Organismo Ejecutivo Organismo Judicial	Relativamente inviable	Propiedad privada

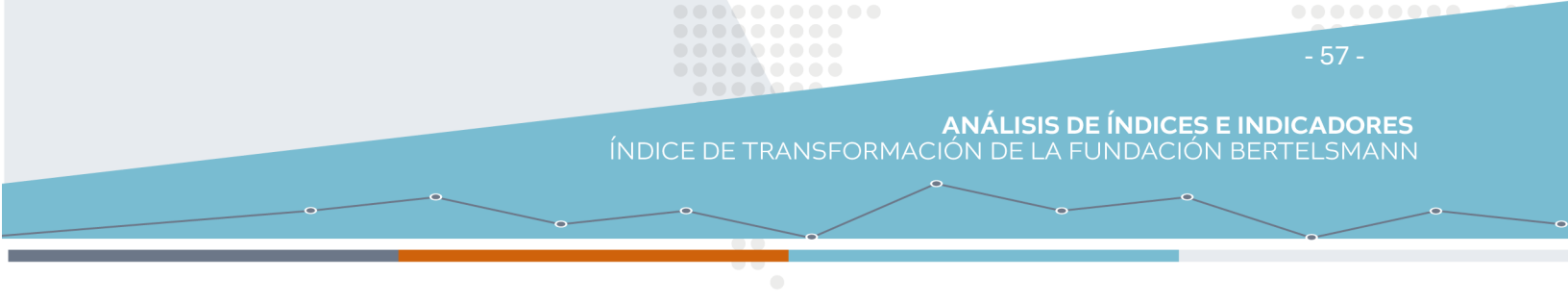
Comentario	En Guatemala se han presentado iniciativas para mejorar el desempeño del país en este aspecto, sin embargo, su viabilidad política ha sido nula, como lo señala el reporte de país, es un problema histórico y estructural. A pesar de lo anterior, es posible que desde el Organismo Legislativo se ejecuten acciones para mejorar en aspectos como una planificación urbana nacional, acceso a vivienda, políticas de empleo, gestión de la economía en ámbitos como agricultura, ganadería, producción de materia prima en general, comercio, industria y servicios.
------------	---


Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Propiedad privada	
Pregunta de evaluación	27. ¿Hasta qué punto se permite y protege a las empresas privadas? ¿Se llevan a cabo los procesos de privatización de manera compatible con los principios del mercado?	6/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
27.1	Si bien no ha habido privatizaciones recientes, las privatizaciones anteriores no siguieron sistemáticamente los principios del mercado y en ocasiones dieron lugar a la creación de oligopolios, como en los sectores de la energía y las telecomunicaciones.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Competencia de mercados Política económica Gestión de empresas de propiedad gubernamental
27.2	La economía guatemalteca es la más grande de Centroamérica y se basa en la empresa privada. En la actualidad, el gobierno sólo es propietario y explotador de los dos principales puertos marítimos y de una pequeña empresa de generación eléctrica. En el decenio de 1990 se privatizaron empresas estatales dedicadas a la distribución de energía, servicios telefónicos y almacenamiento de cereales.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Gestión de empresas de propiedad gubernamental
27.3	Las empresas de propiedad extranjera operan bajo el mismo conjunto de normas y reglamentos que las empresas de propiedad de guatemaltecos. No hay restricciones a la inversión extranjera: el gobierno está ansioso por atraer inversión extranjera, especialmente en la producción en el extranjero (maquila) y en el sector de servicios.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Política económica
27.4	Guatemala ha emitido todas las normas y reglamentos pertinentes que buscan brindar al sector empresarial las garantías y salvaguardas necesarias para su normal funcionamiento. Sin embargo, debido a la debilidad del	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Judicial Ministerio Público	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías Política económica

<p>estado de derecho, los intereses del Estado a veces se entrelazan con intereses privados ilegales (corruptos), en los que las salvaguardias son ineficaces y los costos de hacer negocios son altos. Todos los casos de corrupción pública procesados por la CICIG y el Ministerio Público en la década de 2010 involucraron a destacadas empresas del sector privado.</p>			
---	--	--	--

<p>Comentario</p>	<p>La nota obtenida en este aspecto no es totalmente mala, refleja el interés del Estado por permitir el funcionamiento de la libre empresa y atraer inversión extranjera. Un medio para poder mejorar el desempeño en este indicador podría ser la adopción de estándares internacionales en materia de privatizaciones, según la economía lo demande. Según esta evaluación, se depende del proceso de reforma señalado anteriormente respecto a garantizar la independencia del poder judicial, la carrera judicial y fiscal.</p>
-------------------	--




Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Régimen de seguridad social	
Pregunta de evaluación	28. ¿En qué medida las redes de protección social compensan los riesgos sociales?	4/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
28.1	<p>En general, el 17,1% de la población total recibe servicios médicos del IGSS. Los no afiliados al IGSS deben solicitar servicios médicos privados o utilizar el sistema estatal de hospitales y clínicas públicas, que son administrados por el Ministerio de Salud. El presupuesto del Ministerio de Salud para 2023 es del 10,67% del gasto presupuestario total, la tercera partida más alta después de la educación y el servicio de la deuda pública, pero menos que lo que se gastó en 2021 y 2022 cuando se priorizaron los gastos por COVID-19. El gasto público en salud fue del 6,21% en 2019, una cifra baja en comparación con los estándares internacionales.</p> <p>A pesar de la falta de un sistema de seguridad social integral y formal, las redes informales de seguridad social proporcionan cierto nivel de protección, especialmente en zonas con fuertes estructuras organizativas comunales. Las remesas apoyan a las familias en comunidades donde la presencia del sistema de bienestar estatal es precaria o inexistente. En los últimos años, los cárteles de la droga han sustituido al sistema de bienestar estatal en las zonas donde están activos. Estas redes proveen centros de salud, escuelas, centros deportivos y servicios básicos. Además, hay servicios médicos benéficos gestionados por instituciones religiosas y ONG.</p>	<p>Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Entidades descentralizadas y autónomas</p>	Relativamente viable	<p>Sistema de seguridad social Política económica</p>

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
28.2	Una minoría de guatemaltecos trabaja en el sector económico formal, según el Instituto Nacional de Estadística. En 2021, el 70,8% de la población en edad de trabajar estaba empleada en el sector informal, con un 68,0% de hombres en edad de trabajar y un 75,7% de mujeres en edad de trabajar. Esta limitación en su acceso a los servicios sociales básicos tiene un mayor impacto en las mujeres. Los planes de retiro estructurados solo están disponibles para miembros del IGSS y personal militar	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Entidades descentralizadas y autónomas	Relativamente viable	Sistema de seguridad social Política económica


Comentario	La nota asignada en bastante baja, casi ubica al país en el último quintil. En este caso, los medios para elevar el nivel del país en esta área radican en conducir reformas profundas al sistema de seguridad social y en la política económica conducida por el ejecutivo en los distintos sectores para poder promover tanto mejoras en los servicios que actualmente presta el IGSS como en aumentar el acceso a empleo formal y digno en los distintos sectores de la economía.
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Régimen de seguridad social	
Pregunta de evaluación	29. ¿Hasta qué punto existe la igualdad de oportunidades?	4/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
29.1	Cuando el acceso a la educación se desglosa por niveles, las fallas de las divisiones sociales se hacen evidentes, especialmente entre las poblaciones indígenas y rurales. En 2021, la matrícula neta en el nivel primario fue del 88,5%, del 40% en el nivel secundario y de apenas el 22,1% (en 2019) en el nivel terciario. Esto se debe, en parte, al aumento del costo de la educación en cada nivel sucesivo y refleja que los niños y adolescentes de más edad ingresan a la fuerza laboral para hacer frente a la situación.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente inviable	Modelos educativos Política económica
29.2	los pueblos indígenas, que representan casi la mitad de la población de Guatemala, están subrepresentados en términos de participación y bienestar. Según un informe de 2018 del Relator Especial de la ONU sobre los derechos de los pueblos indígenas en Guatemala, los niños indígenas tienen un acceso muy limitado a la educación, ya que solo la mitad asiste a la escuela. A las niñas indígenas les va mucho peor, ya que reciben un promedio de solo dos años de escolarización, en comparación con los seis años de las niñas no indígenas. Las escuelas indígenas y rurales carecen de fondos suficientes, las aulas carecen de herramientas didácticas básicas y los docentes no están preparados para trabajar en entornos multiculturales. La educación pública "gratuita" no siempre está disponible, lo que lleva a los niños indígenas a	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente inviable	Modelos educativos Política económica

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	abandonar la escuela. El estado crítico de la educación pública en Guatemala es en gran medida el resultado de un gasto inadecuado, que representó solo el 3,1% del PIB en 2021 y el 23,0% de los desembolsos presupuestarios totales, la mayor parte.			
29.3	El Informe Global sobre la Brecha de Género 2022 ubica a Guatemala en el puesto 113 de 153 países, con una puntuación de 0,664, al medir las disparidades de género. Las mujeres y los hombres están prácticamente a la par en cuanto a logros educativos, resultados de salud y tasas de esperanza de vida. Sin embargo, las mujeres están significativamente infrarrepresentadas en el empoderamiento político (0,113) y en la participación y las oportunidades económicas (0,589).	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Democracia participativa Democracia representativa Brecha de género
29.4	Aunque las mujeres tienen acceso a la anticoncepción, el aborto es ilegal, excepto cuando la vida de la madre está en peligro. En 2020, las mujeres en Guatemala tuvieron un promedio de 2,5 hijos, frente a los 3,4 de 2010.	Organismo Ejecutivo	Viable	Sistema de seguridad social Política económica Modelos educativos

Comentario	Aunque la evaluación hecha a este elemento es baja y por su trascendencia debería priorizarse como elemento de mejora, no se percibe que sea políticamente viable realizar una profunda reforma educativa. Las falencias del sistema educativo en el país son enormes, sin embargo, realizar reformas no forma parte de la agenda política y los actores involucrados, especialmente el sindicato magisterial, realizarían una poderosa oposición. No sería un problema sino se tuviera en cuenta la reforma al sector de seguridad y justicia que se ha mencionado en otros apartados.
------------	---


Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Desempeño Económico	
Pregunta de evaluación	30. ¿Cómo se comporta la economía, medida en indicadores cuantitativos?	7/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
30.1	La economía ha tenido un desempeño insensible a las abrumadoras desventajas sociales y económicas que afectan a la mayoría de la población.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Competencia de mercados Política económica
30.2	Una política fiscal muy conservadora ha mantenido la deuda pública dentro de límites manejables. Debido a la COVID-19, se requirió un gasto adicional, lo que provocó que la deuda pública aumentara en más de cinco puntos porcentuales hasta el 31,5% del PIB en 2020, disminuyendo marginalmente hasta el 30,8% en 2021. Los impuestos también son bajos. La relación impuestos/PIB aumentó ligeramente del 9,2 % del PIB en 2017 al 10,6 % en 2018, disminuyendo al 10,5 % en 2019 y al 10,0 % en 2020.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente inviable	Financiamiento del desarrollo/Política fiscal Política económica Planificación urbana
30.3	Las tasas oficiales de desempleo se han mantenido muy bajas en los últimos cinco años, oscilando entre el 2,2% y el 3,6% en 2021. Si bien la mayoría de las personas en edad de trabajar están empleadas, el sector informal representa aproximadamente el 70% del empleo total, como se indica en el informe de la OIT sobre el país de 2021. Dentro de este sector, alrededor del 10% de las personas están subempleadas. Esta situación contribuye a las tasas relativamente altas de empleo y pobreza.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Política económica Planificación urbana
30.4	El sector exportador sigue dependiendo de los productos tradicionales (por ejemplo,	Organismo Legislativo	Relativamente viable	Política económica Planificación urbana

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	plátanos, azúcar, café), mientras que el maíz, los frijoles, las legumbres, las hortalizas, las carnes y las frutas se producen para el consumo local. Las actividades de exportación más recientes incluyen la extracción de recursos (níquel) y productos agrícolas especializados (cardamomo, nuez moscada, macis). Las exportaciones han disminuido ligeramente como proporción del PIB, del 18,5% en 2017 al 17,8% en 2021.	Organismo Ejecutivo		
30.5	Las remesas han desempeñado un papel cada vez más importante como fuente de divisas en los últimos años. En 2021, las remesas representaron el 17,9% del PIB, frente al 11,7% de 2017. La combinación de ingresos de exportación constantes y corrientes de remesas considerables significa que el saldo en cuenta corriente de Guatemala es muy positivo. Pasó de 857,1 millones de dólares en 2017 a 3.823,4 millones de dólares en 2020, antes de caer a 2.177 millones de dólares en 2021. Un saldo positivo en cuenta corriente también contribuye significativamente a la estabilidad de la moneda local y hace que el país sea atractivo para la inversión extranjera, que se ha mantenido estable, oscilando entre el 1,3% del PIB en 2017 y el 1,4% en 2020. Las exportaciones, los flujos de remesas y la inversión extranjera están sujetos a los vaivenes de los mercados mundiales, en particular los de los Estados Unidos, que es el principal socio comercial de Guatemala.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Política económica Modelos educativos

Comentario	La nota asignada al país en esta área es bastante alta comparada con otras, ubican al país en el segundo quintil más alto, esto debido seguramente a la estabilidad macroeconómica. Sin embargo, y como lo señala el reporte de país, es necesario que el país tome acciones con
------------	--


No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	<p>relación a garantizar la libre competencia y la generación de empleo en los distintos sectores de la economía.</p> <p>Como se señaló en apartados previos, el flujo de remesas que generan los migrantes en Estados Unidos garantiza cierta estabilidad de la cuenta corriente del país, sin embargo, no se puede considerar como un elemento positivo puesto que es un flujo económico producto de la falta de oportunidades en el país tanto para educarse como para encontrar un empleo digno y bien remunerado. Además, las constantes manifestaciones verbales y de hecho por parte del gobierno estadounidense sobre el rechazo a la migración masiva e irregular son cada vez más constantes y fuertes. Es necesario entonces, fortalecer una política económica que refuerce el mercado interno para la generación de empleo y la libre competencia.</p>			

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Sostenibilidad	
Pregunta de evaluación	31. ¿Hasta qué punto se tienen en cuenta las preocupaciones ambientales?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
31.1	Las preocupaciones ambientales en Guatemala a menudo se ven eclipsadas por la prioridad que se le da al crecimiento económico. A pesar de la existencia del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN) y de diversos organismos especializados, sus esfuerzos han resultado ineficaces. Hasta ahora, los avances se han limitado a la investigación y al diseño de proyectos. Por ejemplo, en 2022, la Dirección de Cambio Climático del MARN realizó un análisis costo-beneficio para identificar opciones de mitigación en los sectores industrial y de residuos sólidos. Estas opciones incluyen la captura de metano en vertederos, el compostaje, la eficiencia energética y la generación de electricidad renovable para el consumo doméstico.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Protección del Medio Ambiente
31.2	Además, el gobierno ha desarrollado un plan integral de generación eléctrica para el período de 2022 a 2052. Un objetivo intermedio de este plan es alcanzar el 80% de generación de energía eléctrica verde para 2027. Sin embargo, el plan no aborda las emisiones de gases de efecto invernadero resultantes de automóviles, autobuses y camiones. Además, no proporciona incentivos fiscales para la conservación o la producción de energía verde por parte de hogares o empresas individuales.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente inviable	Protección del medio ambiente Incentivos fiscales

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
31.3	Aparte de las propuestas relacionadas con el clima, persisten numerosos problemas ambientales no abordados, incluido el desvío ilegal de ríos y la contaminación de las aguas superficiales, así como los crecientes niveles de deforestación y contaminación derivados de las plantaciones de caña de azúcar y palma africana. Además, las consecuencias ambientales negativas asociadas con la extracción de recursos minerales, como la minería de oro y níquel, han dado lugar a una serie de conflictos que giran principalmente en torno al uso del agua.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público	Inviabile	Protección del medio ambiente Política económica
31.4	Para hacer frente a estos conflictos ambientales, el gobierno emplea tácticas represivas por parte de las fuerzas de seguridad, que incluyen el encarcelamiento de líderes comunitarios. En sus dos primeros meses en el cargo, el presidente Giammattei declaró más de seis estados de emergencia y desplegó al ejército en regiones envueltas en disputas ambientales delicadas.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Judicial Organismo Ejecutivo Ministerio Público Partidos políticos Tribunal Supremo Electoral	Relativamente viable	Monopolio en el uso de la fuerza Presunción de inocencia Normas de orden público Independencia real de poderes Democracia representativa
31.5	La mayoría de los programas que tratan de abordar las preocupaciones ambientales son financiados y promovidos por la comunidad internacional. La Estrategia Nacional de Desarrollo con Bajas Emisiones de Gases de Efecto Invernadero, presentada en 2018, fue financiada por USAID. Debido a la naturaleza débil, subfinanciada y sobrecargada de las instituciones públicas guatemaltecas, es probable que la asistencia internacional sea esencial para la implementación efectiva de políticas y proyectos relacionados con el medio ambiente y el clima.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Entidades descentralizadas y autónomas	Inviabile	Protección del medio ambiente


No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
Comentario	Según la nota asignada, el país se encuentra en el penúltimo quintil. A pesar de ser un área muy importante, se prevé poco viable que vayan a realizarse esfuerzos de gran envergadura para superar las falencias detectadas, salvo el caso de una sanción internacional o algo parecido, no se vislumbra un gran esfuerzo político por modificar el desempeño nacional en este aspecto. Salvando algunos esfuerzos que pudiera realizar el MARN de ejecución efectiva de proyectos y una eventual aprobación de ley de aguas, las demás acciones se perciben fuera de la agenda política de corto y mediano plazo. Este factor también se ve afectado por las necesarias reformas al sector de seguridad y justicia planteado en apartado previos.			

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Transformación Económica	
Indicador específico	Sostenibilidad	
Pregunta de evaluación	32. ¿En qué medida existen instituciones sólidas para la educación básica, secundaria y terciaria, así como para la investigación y el desarrollo?	4/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
32.1	En 2021, la matrícula bruta en la educación secundaria fue solo del 50,4% del grupo de edad correspondiente, cayendo al 22,1% en el nivel terciario. La razón principal que limita la asistencia a los niveles superiores de educación es la pobreza generalizada, que obliga a los jóvenes a ingresar prematuramente a la fuerza laboral.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Competencia de mercado
32.2	Además, hay menos instituciones educativas y más centralizadas a medida que se asciende en la escala educativa. Como resultado, la educación universitaria y la formación técnica formal siguen siendo inalcanzables para la mayoría de la población.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Inviabile	Modelos educativos
32.3	Las escuelas públicas en Guatemala están mal equipadas y financiadas, lo que lleva a los ciudadanos más ricos a enviar a sus hijos a escuelas privadas tanto dentro del país como en el extranjero. Según el Índice de Educación de las Naciones Unidas 2021, Guatemala ocupa el puesto 101 de 137 países enumerados, con una puntuación de 0,483. Esto coloca a Guatemala entre Camboya y Uganda. El gasto público del país en educación se ha mantenido relativamente estable durante la última década, rondando el 3% del PIB. Esta cifra está por debajo de la recomendación del 5% establecida por las organizaciones internacionales de desarrollo. Además, los gastos en educación	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Inviabile	Modelos educativos Finanzas públicas

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	representan el 23% del total de los gastos presupuestarios. La inversión en investigación y desarrollo es insignificante y ha promediado alrededor del 0,05% del PIB durante la última década. En 2019, fue cero.			
32.4	Las industrias y los agronegocios dependen de la tecnología extranjera para impulsar la innovación en sus procesos productivos. Las universidades guatemaltecas se enfocan en la enseñanza de la administración de empresas, el derecho y las ciencias sociales; La única ciencia dura que ofrecen es la medicina, que también depende en gran medida del conocimiento importado	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Inviabile	Modelos educativos Finanzas públicas


Comentario	Esta evaluación corresponde a la ya realizada en el apartado anterior en donde se comentó sobre el sistema educativo y las probabilidades de reformarlo.
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Nivel de dificultad	
Indicador específico	Restricciones estructurales	
Pregunta de evaluación	33. ¿En qué medida las dificultades estructurales limitan la capacidad de gobernabilidad de los líderes políticos?	8/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
33.1	La región costera sur del país, donde vive la mayor parte de la población, se encuentra en la confluencia de dos placas tectónicas (la del Caribe y la del Coco) y es atravesada de norte a sur por una importante falla (la Falla del Motagua). Por lo tanto, el país es propenso a frecuentes terremotos y erupciones volcánicas. En noviembre de 2020, dos tormentas tropicales sucesivas azotaron el país, afectando a más de tres millones de personas y causando daños por valor de más de 700 millones de dólares. La respuesta gubernamental a los desastres siempre es insuficiente y la asistencia internacional nunca es suficiente para compensar las pérdidas.	Organismo Ejecutivo	Viable	Gestión de riesgos
33.2	La pobreza en Guatemala está históricamente arraigada y se concentra de manera desproporcionada entre los pueblos indígenas, que representan casi la mitad de la población. Según el Programa Mundial de Alimentos, dos tercios de la población vive con menos de 2 dólares al día, y casi la mitad de los niños menores de cinco años sufren retraso en el crecimiento debido a la desnutrición. Guatemala tiene la cuarta tasa más alta de desnutrición crónica en el mundo y la más alta de América Latina, según el Banco Mundial. La	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Competencia de mercado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	pobreza y la malnutrición obstaculizan las perspectivas de crecimiento y desarrollo sostenibles, además de crear condiciones para el conflicto político y social. Los gobiernos siempre han invertido poco en el desarrollo social y humano, concentrándose en cambio en proporcionar un buen entorno para las oportunidades de negocios, especialmente la producción para la exportación que requiere una mano de obra abundante y barata.			
33.3	El gasto del gobierno en educación es de solo el 2,8% del PIB, muy por debajo del promedio regional y recomendado por los organismos internacionales de desarrollo, además de las ineficiencias y la corrupción en el sistema educativo. En consecuencia, muchos estudiantes abandonan la escuela antes de terminar sus estudios. La mayoría de los jóvenes guatemaltecos no llegan a la escuela secundaria completa.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Inviabile	Modelos educativos Finanzas públicas Política económica
33.4	La migración se ha convertido en una característica estructural de la sociedad guatemalteca y refleja los insuficientes e insuficientes esfuerzos para promover el desarrollo desde adentro. La pobreza y la falta de oportunidades han impulsado altas tasas de emigración, con el 90% de los emigrantes dirigiéndose a los Estados Unidos. Las remesas que envían a Guatemala cada año ahora superan el presupuesto del gobierno.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Competencia de mercado


Comentario	
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Nivel de dificultad	
Indicador específico	Tradiciones de la sociedad civil	
Pregunta de evaluación	34. ¿Hasta qué punto existen tradiciones de sociedad civil?	6/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
34.1	Las tradiciones de la sociedad civil son débiles debido a años de dictadura y una guerra civil de décadas que terminó en la década de 1990. Desde entonces, las organizaciones de la sociedad civil (OSC) han proliferado y se ocupan de temas específicos en todo el país o se ocupan de asuntos locales. Sin embargo, el conflicto y la desconfianza mutua siguen caracterizando a las OSC y a la sociedad en general. Además, varias OSC dependen de la financiación internacional, lo que pone en riesgo su sostenibilidad a largo plazo. Después de amplias movilizaciones ciudadanas contra la corrupción gubernamental en 2015, surgieron nuevos movimientos sociales, la mayoría de los cuales fueron iniciados por jóvenes sin vínculos con las OSC tradicionales. Estos nuevos movimientos se caracterizaron por el uso extensivo de las redes sociales, aunque carecían de raíces sociales. Se veían a sí mismos como una alternativa a la clase política tradicional y al sector privado conservador. En 2015 y 2016, estos movimientos desempeñaron un papel importante en los esfuerzos por reducir la corrupción y promover la reforma política. Además, por primera vez desde la guerra civil, lograron construir una amplia coalición que reunió al campesinado indígena y a los pobres urbanos. Sin embargo, el fin de la CICIG en 2019 debilitó el	Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo	Viable	Libertad de asociación

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	<p>movimiento por la reforma política y la rendición de cuentas, que fue cada vez más objeto de una campaña de hostigamiento por parte del gobierno y sus aliados. En noviembre de 2020, las OSC de todo el país convocaron a protestas callejeras contra el poder legislativo y el presidente, pero las fuerzas de seguridad reprimieron las protestas y detuvieron a varias personas, entre ellas líderes de organizaciones sociales y periodistas. El gobierno de Giammattei ha aumentado la presión sobre las OSC mediante la promulgación de leyes y directivas que otorgan al gobierno una mayor discreción para registrar a las OSC y renovar su autorización operativa. Una ley que entró en vigor en junio de 2021 otorga al poder ejecutivo una amplia autoridad discrecional para disolver unilateralmente a las OSC, si representan una amenaza para el "orden público", y faculta al Estado para enjuiciar a los directores de las OSC. Esta medida tiene como objetivo debilitar las actividades de las OSC amenazándolas con la disolución y el enjuiciamiento si se vuelven excesivamente vocales en sus demandas.</p>			


Comentario	
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Nivel de dificultad	
Indicador específico	Intensidad del conflicto	
Pregunta de evaluación	35. ¿Qué tan graves son los conflictos políticos, sociales, étnicos y religiosos?	6/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
35. 1	La sociedad guatemalteca ha estado profundamente dividida y polarizada a lo largo de líneas étnicas y sociales durante décadas. La violencia en las zonas rurales suele estar motivada por conflictos en torno a la tenencia de la tierra. Más recientemente, los conflictos asociados con los proyectos mineros e hidroeléctricos han aumentado la polarización y la radicalización ideológica. Los enfrentamientos entre las comunidades, por un lado, y las fuerzas de seguridad y los guardias privados contratados por las empresas, por el otro, han resultado en la muerte o el encarcelamiento de líderes comunitarios, abusos e intimidación de las mujeres y destrucción de bienes comunales.	Entidades descentralizadas y autónomas Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público	Relativamente viable	Propiedad privada Monopolio del uso de la fuerza
35. 2	En varias zonas más remotas, el tráfico de drogas también es un factor clave de violencia. En las principales ciudades, la falta de oportunidades ha dado lugar a pandillas juveniles que controlan los suburbios pobres y a veces están vinculadas a redes criminales más amplias.	Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Política económica Modelos educativos Finanzas públicas
35. 3	Sin embargo, los confinamientos por la COVID-19 también han contribuido. Y las pandillas urbanas también han centrado sus actividades más en el tráfico de drogas y la extorsión a pequeña escala y menos en la lucha por el territorio con pandillas rivales. Sin embargo, las tasas de homicidios	Organismo Judicial Ministerio Público Sistema penitenciario Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Gestión penitenciaria Política económica Modelos educativos

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	en Guatemala superan persistentemente la marca de 10 por cada 100.000 habitantes, un nivel considerado "epidémico" por la OMS.			
35.4	La confrontación política se ha intensificado drásticamente en los últimos años. En su batalla por revertir un proceso de reforma judicial de una década de duración, el gobierno y sus aliados en el sector privado han criminalizado a jueces, fiscales, activistas de la sociedad civil y periodistas que encabezaron o abogaron por las reformas.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Judicial Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos	Relativamente inviable	Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías Monopolio en el uso de la fuerza

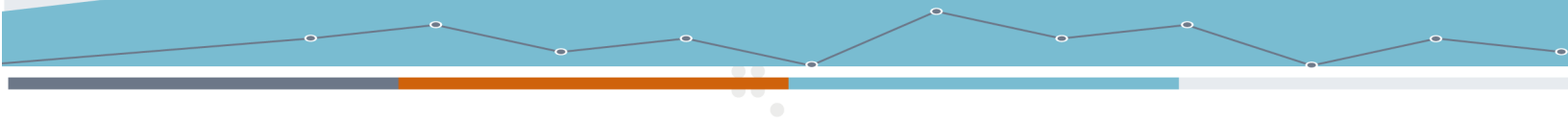
Comentario	
------------	--


Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Capacidad de dirección	
Indicador específico	Priorización	
Pregunta de evaluación	36. ¿En qué medida el gobierno establece y mantiene prioridades estratégicas?	4/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
36.1	<p>En las últimas décadas, los gobiernos guatemaltecos se han caracterizado por una política fiscal conservadora y, con muy pocas excepciones, una inversión y un gasto moderados en programas sociales. Ni siquiera las transiciones del poder ejecutivo entre partidos políticos alternos han cambiado esta realidad. Por lo tanto, el pensamiento y la planificación estratégica son prácticamente inexistentes. En cambio, los sucesivos gobiernos han estado más en sintonía con las preocupaciones inmediatas de las élites políticas y económicas que afectan la estabilidad y la previsibilidad del entorno social, en su mayoría relacionadas con el control y la represión de las protestas sociales. También hay que tener en cuenta la limitada capacidad de las instituciones gubernamentales para producir resultados.</p> <p>En su conjunto, el gobierno adolece de serias limitaciones en su capacidad para priorizar y organizar las políticas. Las prioridades cambian con cada transición presidencial y se renegocian cada año durante las discusiones para aprobar el presupuesto nacional. Por lo general, cada administración pasa el primer año en el gobierno definiendo sus prioridades políticas, generalmente sin tener en cuenta las políticas existentes porque no quiere que se le asocie con el historial del gobierno</p>	<p>Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo Tribunal Supremo Electoral</p>	Relativamente viable	<p>Modelos de gestión del Organismo Ejecutivo Modelos de Gestión de políticas públicas</p>

	anterior. Los años siguientes se invierten en la negociación de la implementación de políticas. El resultado es la falta de agendas políticas coherentes y a largo plazo.			
--	---	--	--	--

Comentario	
------------	--




Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Capacidad de dirección	
Indicador específico	Implementación	
Pregunta de evaluación	37. ¿Qué tan efectivo es el gobierno en la implementación de sus propias políticas?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
37.1	Los nuevos gobiernos en Guatemala tienden a implementar políticas a corto plazo asociadas con sus promesas y consignas de campaña. En consecuencia, los nuevos gobiernos no buscan establecer una continuidad con las políticas del gobierno anterior. La implementación también se ve socavada por la influencia de los contribuyentes a las campañas, las redes clientelares y los sectores que se oponen a las reformas. La ausencia de una administración pública estable y orientada a la carrera también conduce a la improvisación y a la ineficiencia en la aplicación de las medidas de política.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Ciudadanía en general Entidades autónomas y descentralizadas	Relativamente viable	Independencia real de poderes Sistema electoral y de partidos políticos Servicio público o gubernamental
37.2	Un ejemplo de ello son los planes de desarrollo elaborados por el gobierno nacional o por los consejos locales de desarrollo. Estos planes son utilizados como mecanismos de corrupción entre los municipios y los miembros de la legislatura. Los planes establecidos y las prioridades de inversión se modifican con frecuencia en el Congreso para que coincidan con las prioridades personales de los legisladores o para favorecer a sus clientes políticos. En consecuencia, la inversión pública fluye hacia las regiones más ricas del país.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Democracia participativa Modelos de gestión del Organismo Ejecutivo
37.3	El fracaso del gobierno para mejorar la eficiencia del sistema tributario y aumentar el gasto en temas sociales refleja su fuerte dependencia política de los grupos	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo	Relativamente inviable	Política fiscal Política económica

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	de élite y su carácter conservador en general. Los gobiernos de Morales y Giammattei (2016 – 2024) han invertido mucho esfuerzo en dismantelar reformas previas en materia de administración fiscal, Ministerio Público y Policía Nacional.	Organismo Ejecutivo Entidades descentralizadas y autónomas Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos		
37. 4	Giammattei no tenía una estrategia de gobierno más allá de un énfasis inicial en la seguridad, que incluía la imposición de estados de emergencia y el despliegue de fuerzas militares en varios territorios.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Ciudadanía en general Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos	Relativamente inviable	Monopolio en el uso de la fuerza Modelos de gestión de políticas públicas
37. 5	Un grupo de expertos del sector privado (FUNDESA) contrató a McKinsey Consulting Group para preparar un plan nacional de desarrollo a largo plazo, que fue debidamente presentado y adoptado por el gobierno de Giammattei en octubre de 2020. El plan se estructura en torno a cinco grandes áreas estratégicas: inversión (extranjera y nacional), capital humano, infraestructura, turismo y competitividad y estado de derecho. La propuesta elaborada por el Grupo McKinsey aún debe enfrentar la prueba del tiempo. En la actualidad, representa un compromiso voluntario y limitado de las instituciones gubernamentales y del sector privado, que no ofrece ninguna garantía de que el próximo gobierno siga apoyándolo.	Organismo Ejecutivo Organismo Legislativo Tribunal Supremo Electoral	Relativamente viable	Modelos de gestión del Organismo Ejecutivo Modelos de gestión de políticas públicas


Comentario	
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Capacidad de dirección	
Indicador específico	Aprendizaje de políticas	
Pregunta de evaluación	38. ¿Qué tan innovador y flexible es el gobierno?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
38. 1	El liderazgo político de Guatemala a veces responde a errores o políticas fallidas con reformas o cambios de seguimiento. Sin embargo, esto generalmente significa que ha cedido a la presión de los grupos de interés o ha tratado de responder a las críticas de los principales medios de comunicación y del público. No hay oficinas gubernamentales que se dediquen a la evaluación sistemática de políticas o programas. A lo sumo, la oficina del contralor del gobierno prepara auditorías que miden el nivel de ejecución (gasto) de los gastos presupuestarios aprobados. Algunas ONG han supervisado el desempeño del Gobierno en materia de educación y atención de la salud. Las organizaciones internacionales de defensa de los derechos humanos (tanto públicas como no gubernamentales) también supervisan el cumplimiento del respeto de los derechos humanos y emiten recomendaciones para su cumplimiento. Los únicos proyectos que se supervisan y evalúan regularmente son los financiados por organismos internacionales de ayuda que están obligados a presentar evaluaciones y auditorías a sus propios gobiernos. De lo contrario, se desconoce el grado de fracaso y éxito de las políticas, excepto en el caso de las estadísticas sobre educación (matrícula, gastos), atención de la salud (número de	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Modelos de gestión de políticas públicas Modelo de gestión del Organismo Ejecutivo

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	pacientes y tipo de asistencia recibida) y seguridad pública. Los proyectos carecen de mecanismos adecuados para evaluar el impacto, y la sociedad civil no está incluida en las evaluaciones de la ejecución de los proyectos.			
38.2	Cuando surgen problemas, la solución implica cambiar al personal responsable de la implementación del programa en lugar de evaluar los resultados. Los cambios en el gobierno también implican cambios de personal, ya que el presidente entrante y los ministros buscan rodearse de leales. Esto significa que los nuevos gobiernos rara vez confían en la experiencia de personal calificado que fue empleado por administraciones anteriores. Los gobiernos son reacios a retener a los profesionales empleados por administraciones anteriores. Mientras tanto, los profesionales calificados que se preocupan por las normas éticas no siempre se sienten seguros trabajando en el gobierno. En general, los mayores obstáculos para la innovación son la corrupción y los sectores de élite que protegen el statu quo mediante la instalación de funcionarios que forman parte de redes clientelares del grupo del partido gobernante. No existe una administración pública profesional, los encargados de la formulación de políticas carecen de conocimientos técnicos especializados y no se dispone de información fiable para formular opciones de política.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Entidades descentralizadas y autónomas	Relativamente viable	Servicio público o gubernamental Modelos de gestión de políticas públicas Modelo de gestión del Organismo Ejecutivo

Comentario	
------------	--


Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Eficiencia de los recursos	
Indicador específico	Uso eficiente de los activos	
Pregunta de evaluación	39. ¿En qué medida el gobierno hace un uso eficiente de los recursos humanos, financieros y organizacionales disponibles?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
39.1	El empleo en el sector público en Guatemala comprende dos niveles: el gobierno nacional y los municipios. No se conoce con exactitud el número total de empleados del gobierno nacional. Según la oficina que supervisa la función pública, a principios de 2022 había 211.400 empleados en el gobierno nacional. Sin embargo, según el Instituto de Seguridad Social, el número total fue de 341.000. Mientras tanto, el Instituto Nacional de Estadísticas informó que el número total de empleados gubernamentales fue de casi 433.000 en 2021. Un estudio exhaustivo sobre el empleo gubernamental con la asistencia del Banco Mundial y la Unión Europea en 2019 informó de un total de 292.000 empleados, de los cuales unos 260.000 trabajaban en ministerios del poder ejecutivo. El Ministerio de Educación representa el 57,7% de todo el empleo del gobierno nacional, seguido por el Ministerio de Gobierno (17,8%) y el Ministerio de Salud (13,8%). Según este estudio, el empleo total del gobierno nacional representó alrededor del 6,4% de la población económicamente activa (en comparación con el 15% en los países de la OCDE) y absorbió alrededor del 60% de los desembolsos presupuestarios.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Entidades descentralizadas y autónomas	Relativamente viable	Servicio público o gubernamental
39.2	Las finanzas del gobierno guatemalteco han sido administradas bajo criterios muy conservadores (prudentes), con	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Financiamiento del desarrollo/política fiscal Política económica

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	déficits fiscales de alrededor del 2% del PIB. Sin embargo, no es seguro que la distribución o el monto de los gastos presupuestarios se base en los criterios de las prioridades nacionales. Ha habido años en los que la legislatura no ha sido capaz de ponerse de acuerdo sobre un presupuesto, y el presupuesto anterior se repite por defecto.	Banco Central		
39.3	Además, la corrupción y el clientelismo asociados con las asignaciones presupuestarias conducen al uso indebido de recursos financieros y nombramientos para cargos públicos. En consecuencia, hay una falta de procedimientos de reclutamiento competitivos y programas de capacitación en el trabajo. Los resultados del apoyo internacional y de las iniciativas estatales que buscan modernizar la administración pública son mediocres. La combinación de funcionarios reemplazados continuamente, los nombramientos clientelares y la corrupción arraigada conducen al estancamiento institucional e impiden que el desempeño del Estado mejore	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Entidades descentralizadas y autónomas	Relativamente viable	Servicio público o gubernamental
39.4	Hasta la fecha, la mayoría de los gobiernos han preferido minimizar el gasto en programas sociales para evitar discutir la reforma tributaria, que sería necesaria para financiar los programas sociales.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Banco Central	Relativamente viable	financiamiento del desarrollo/política fiscal Política económica
39.5	Además, no ha habido ningún esfuerzo concertado para frenar la corrupción desde la abolición de la CICIG. En la actualidad, la única institución que puede auditar la administración pública es la Contraloría General de Cuentas, pero está controlada por los partidos políticos, lo que impide realizar auditorías independientes.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Ciudadanía en general	Relativamente viable	Independencia real de poderes Sistema electoral y de partidos políticos Servicio público o gubernamental

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
		Entidades autónomas y descentralizadas		


Comentario	
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Eficiencia de los recursos	
Indicador específico	Coordinación de políticas	
Pregunta de evaluación	40. ¿Hasta qué punto puede el gobierno coordinar objetivos contradictorios en una política coherente?	4/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
40.1	<p>La coordinación de las políticas gubernamentales es posible cuando existe una política y cuando los procedimientos establecidos permiten la participación de los ministerios y departamentos. Sin embargo, ambos criterios están ausentes en Guatemala. El presidente Giammattei inició su mandato con la creación del Centro de Gobierno. Dotado de personal supuestamente cualificado, el centro canaliza la información y las instrucciones del presidente a los ministerios, y viceversa. Los miembros del personal hacen recomendaciones al presidente con respecto a inversiones, contratos y programas gubernamentales. Sin embargo, el Centro de Gobierno duplicó el papel de los ministros del gabinete y fue abolido en 2020. Posteriormente, la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) elaboró el Plan Estratégico Institucional (2021 – 2025), un anteproyecto para involucrar a los diferentes niveles de gobierno en la planificación de sus propias actividades. El plan tiene como objetivo identificar las prioridades institucionales y proporcionar insumos para la toma de decisiones y la asignación de recursos. La ejecución del plan se medirá por el logro de los indicadores pertinentes. Sin embargo, en sentido estricto, no se</p>	<p>Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo</p>	<p>Relativamente viable</p>	<p>Modelos de gestión de políticas públicas Modelos de gestión del Organismo Ejecutivo</p>

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	trata de un plan nacional de desarrollo. El presidente ha empleado otros mecanismos para mejorar la eficiencia de las operaciones del gobierno. A veces, las comisiones o consejos presidenciales se establecen para eludir los mecanismos formales de coordinación o simplemente para descuidar un tema.			

Comentario	
------------	--


Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Eficiencia de los recursos	
Indicador específico	Política anticorrupción	
Pregunta de evaluación	41. ¿Hasta qué punto el gobierno logra contener la corrupción?	2/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
41.1	La corrupción dentro del gobierno y el sistema de partidos de Guatemala estaba tan extendida y arraigada que persuadió al presidente conservador Óscar Berger en 2006 para que pidiera a las Naciones Unidas que copatrocinara la creación de una institución para ayudar a las autoridades judiciales y policiales guatemaltecas a enjuiciar casos difíciles y delicados de corrupción que las autoridades guatemaltecas por sí solas no podían manejar. Así nació la CICIG, que trabajó junto a las autoridades guatemaltecas para procesar cientos de casos de contribuciones ilegales a campañas, contratos gubernamentales y nombramientos para cargos públicos. En 2019, cuando el trabajo de enjuiciamiento de la CICIG comenzó a implicar a quienes ocupaban altos cargos gubernamentales, se puso fin a este trabajo por orden presidencial. Las unidades del Ministerio Público que habían colaborado con la CICIG fueron debilitadas, marginadas o cerradas. Este singular experimento colaborativo, en el que participaron autoridades guatemaltecas en colaboración con la CICIG, produjo algunos resultados espectaculares, a pesar de que solo arañaba la superficie. La corrupción sigue profundamente arraigada en el sistema político, lo que significa que los mecanismos de supervisión	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Ciudadanía en general Entidades autónomas y descentralizadas	Relativamente viable	Independencia real de poderes Sistema electoral y de partidos políticos Democracia representativa Democracia participativa

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	y rendición de cuentas sólo existen sobre el papel y carecen de capacidades independientes. La legislación sobre transparencia e información pública aprobada en 2008 condujo a la creación de la Fiscalía Especial Contra la Impunidad (FECI).			
41.2	También se presentó una nueva ley para la función pública, aunque aún no ha sido aprobada por el Congreso debido a la oposición de importantes actores políticos y sindicatos. De aprobarse, la ley de la función pública constituiría la base para la profesionalización de la administración pública.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Entidades descentralizadas y autónomas	Relativamente viable	Servicio público o gubernamental
41.3	Durante los años de la CICIG, se aprobaron leyes para combatir el "enriquecimiento ilícito" de funcionarios (2012) y el fraude fiscal y el contrabando (2016). Estas regulaciones fueron criticadas por el sector empresarial y siguen siendo ineficaces debido a la falta de voluntad política para implementarlas. Los casos procesados por la CICIG y la Fiscalía desde 2015 demuestran que las leyes vigentes son inadecuadas para enfrentar el crecimiento de las redes corruptas. Después de la disolución de la CICIG, los presidentes Morales y Giammattei revirtieron el trabajo de las oficinas gubernamentales anticorrupción, nombraron a un fiscal general obediente y destituyeron y procesaron a los funcionarios que investigaban casos de corrupción. Estas acciones cuentan con el apoyo de un nutrido grupo de legisladores que controlan el Congreso bajo el llamado Pacto de los Corruptos. Los representantes del sector privado también se oponen al fortalecimiento de las instituciones de supervisión y la	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Ciudadanía en general Entidades autónomas y descentralizadas	Relativamente viable	Independencia real de poderes Sistema electoral y de partidos políticos Carrera judicial y de fiscalías

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	<p>participación internacional, mientras que las OSC anticorrupción carecen de apoyo político y protección. En muchos casos, los activistas anticorrupción se enfrentan a procesos judiciales iniciados por el gobierno que buscan impedir su trabajo. Una encuesta de opinión pública de 2020 confirma los informes de corrupción, indicando que el 64% de los encuestados cree que el presidente y su equipo están involucrados en actos de corrupción, y el 51% cree lo mismo sobre el Congreso, seguido de "ciertas familias" (48%), la policía (45%), los jueces (34%) y los empresarios (31%).</p>			

Comentario	
------------	--


Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Construcción de consensos	
Indicador específico	Consenso sobre los objetivos	
Pregunta de evaluación	42. ¿En qué medida los principales actores políticos están de acuerdo en la democracia y la economía de mercado como objetivos estratégicos a largo plazo?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
42. 1	<p>Retóricamente, la mayoría de los principales actores políticos están de acuerdo en que la democracia es el sistema de gobierno preferido. Sin embargo, existen importantes diferencias de opinión sobre el propósito de la democracia. Para las élites políticas y económicas tradicionales, la democracia es un medio para mantener el statu quo. Mientras tanto, las organizaciones sociales y la sociedad civil buscan utilizar las libertades y los derechos democráticos para lograr una reforma social fundamental, que afirman que el país necesita con urgencia. En otras palabras, las élites guatemaltecas apoyan condicionalmente la democracia si las reglas democráticas no interfieren con su modelo económico o sus privilegios. En los últimos años, las élites políticas y económicas se han unido para limitar las reformas destinadas a frenar la impunidad y la corrupción, lo que implica el desmantelamiento de componentes importantes del Estado de derecho.</p> <p>La democracia guatemalteca sigue siendo muy incompleta. La participación y representación de la numerosa población indígena del país sigue siendo muy limitada. Aparte de las barreras culturales, los puestos de liderazgo de los políticos indígenas son limitados. La autoridad electoral puede rechazar a un candidato por un</p>	<p>Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Ciudadanía en general</p>	<p>Relativamente viable</p>	<p>Independencia real de poderes Sistema electoral y de partidos políticos Política económica</p>

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	<p>tecnicismo, como ocurrió recientemente con Thelma Cabrera, una líder maya que se postula a la presidencia en las elecciones de junio de 2023. En su anterior candidatura presidencial en 2019, terminó en cuarto lugar tras ser objeto de una campaña negativa por ser mujer, indígena y activista social. En el Congreso, los representantes indígenas representan solo el 10% de los miembros, a pesar de que casi la mitad de la población del país se identifica como indígena. Cualquier candidato indígena a un cargo nacional también enfrenta el problema de la financiación, que se canaliza principalmente a los candidatos no indígenas por los principales intereses económicos. Dado que las poblaciones indígenas son el sector más pobre de la sociedad, difícilmente están en condiciones de proporcionar abundante apoyo financiero a los candidatos indígenas.</p>			
42.2	<p>Existe consenso sobre la conveniencia y viabilidad de una economía de mercado en Guatemala. La política fiscal conservadora del gobierno tiene como objetivo asegurar al sector privado que el entorno económico es predecible y acogedor para la inversión y el comercio. También se ha mantenido la estabilidad de la moneda nacional, y el crecimiento económico de entre el 4% y el 5% anual ha sido la norma en los últimos 20 años. Sin embargo, este encomiable desempeño económico se ha producido a costa de una pronunciada desigualdad étnica y de ingresos. Los ingresos fiscales del gobierno, de alrededor del 11% del PIB, significan que tiene recursos limitados para invertir en</p>	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Competencia de mercados Política económica Modelos educativos


No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	<p>atención médica, nutrición y educación, especialmente en aquellas áreas donde vive la mayoría de las personas de ascendencia indígena y las tasas de pobreza son más altas. La falta de políticas redistributivas efectivas significa que la riqueza está altamente concentrada. En 2021, el 10% más rico de la población recibió el 53,3% del ingreso nacional, mientras que el 50% más pobre recibió el 9,3%. El altísimo nivel de empleo en el sector informal (alrededor del 70%) también explica por qué los ingresos están tan desigualmente distribuidos.</p>			

Comentario	
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Construcción de consensos	
Indicador específico	Actores antidemocráticos	
Pregunta de evaluación	43. ¿Hasta qué punto los reformistas pueden excluir o cooptar a los actores antidemocráticos?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
43.1	Los actores antidemocráticos con poder de veto están profundamente arraigados en las instituciones públicas y los partidos políticos que defienden intereses creados y redes corruptas. Los actores prodemocracia que defienden el debido proceso, los derechos humanos y la libertad de reunión proceden con poco o ningún apoyo de las instituciones estatales que supuestamente deberían ponerse de su lado. Por el contrario, el Estado utiliza métodos legales y judiciales para enjuiciar a los opositores políticos (por ejemplo, la detención preventiva, los juicios prolongados y las fianzas elevadas). Ni siquiera las críticas de los gobiernos extranjeros (especialmente Estados Unidos y la Unión Europea) han impedido el debilitamiento gradual de las instituciones democráticas. Mientras se sigan celebrando elecciones y se permita a la prensa publicar, siempre existirá la amenaza de una acción estatal más drástica contra los opositores. El encarcelamiento a mediados de 2022 del editor del principal periódico de la oposición es un ejemplo de ello; Continúa en prisión, a pesar de los llamamientos nacionales e internacionales para que sea liberado.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Ciudadanía en general	Relativamente viable	Democracia representativa Presunción de inocencia Independencia real de poderes


Comentario	
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Construcción de consensos	
Indicador específico	Gestión de divisiones y conflictos	
Pregunta de evaluación	44. ¿Hasta qué punto la dirigencia política es capaz de moderar los conflictos basados en el divisionismo?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
44.1	La capacidad (o la voluntad) del gobierno para gestionar los conflictos basados en la división ha sido bastante limitada. Los conflictos relacionados con las disputas sobre el acceso a la tierra y los derechos laborales y civiles son frecuentes en muchas zonas, y muchos de ellos tienen un componente "étnico" y se localizan geográficamente en las zonas rurales indígenas. Desde 1996, algunos gobiernos han exacerbado la polarización social criminalizando a los manifestantes y utilizando principalmente la represión para responder a las demandas sociales, especialmente las relacionadas con los intereses de la minería, la energía hidroeléctrica y el agronegocio. La polarización política se ha centrado en temas de corrupción y medidas antidemocráticas aprobadas por el Legislativo. También ha habido debates polémicos sobre el legado de la guerra civil, específicamente en lo que respecta a las reparaciones para las víctimas y la rendición de cuentas de los perpetradores. La naturaleza subyacente de los conflictos basados en el divisionismo en Guatemala está relacionada con la raza. Los detentadores del poder pertenecen a la mayoría hispanizada de la población y han desarrollado narrativas que subrayan sus derechos y privilegios en términos de diferencias étnicas y culturales, que se ven	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Tribunal Supremo Electoral Partidos Políticos Ciudadanía en general	Relativamente inviable	Democracia representativa Monopolio del uso de la fuerza Independencia real de poderes


No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	amenazadas (supuestamente) por las demandas de las comunidades indígenas y los movimientos sociales. La retórica confrontativa y agresiva de Giammattei refleja estas actitudes arraigadas. Las élites económicas también se apresuran a presionar al gobierno para que implemente soluciones de mano dura a los disturbios sociales, al tiempo que deslegitiman y rechazan el diálogo y la negociación.			

Comentario	
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Construcción de consensos	
Indicador específico	Consulta pública	
Pregunta de evaluación	45. ¿En qué medida los líderes políticos consultan a los actores de la sociedad civil en su pluralidad en la formulación de políticas?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
45.1	Los dos últimos gobiernos (2016 – 2024) han mantenido una relación beligerante con organizaciones de la sociedad civil y particulares en temas que van desde la corrupción hasta la libertad de prensa y los derechos ambientales. Los mecanismos formales de consulta entre la sociedad civil y el gobierno han sido desmantelados en gran medida. El acoso judicial se ha convertido en el mecanismo preferido para impedir la participación de la sociedad civil e influir en los debates políticos. Bajo el mandato de Giammattei, se promulgó una ley para controlar y limitar el trabajo de las ONG. Las ONG y los medios de comunicación han sido amenazados con ser procesados por la supuesta mala gestión de fondos procedentes del extranjero. Las comisiones encargadas de seleccionar a los candidatos para cargos públicos clave (por ejemplo, el fiscal general, los jueces de la Corte Suprema y de los tribunales de apelaciones, y el contralor general) son importantes mecanismos formales de participación de la sociedad civil. Las comisiones están compuestas por representantes de diferentes sectores sociales, quienes evalúan las candidaturas individuales y seleccionan una terna de la cual el presidente elige a los funcionarios. Sin embargo, tanto bajo el gobierno de Morales como bajo el de Giammattei, estas recomendaciones han sido ignoradas y los intereses creados han influido en las decisiones finales. El Colegio de Abogados y Notarios de Guatemala ha desempeñado un papel importante en la degradación de los mecanismos de participación al promover candidatos corruptos a la Corte Suprema de Justicia y a la Corte de Constitucionalidad.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Ciudadanía en General	Relativamente viable	Presunción de inocencia Monopolio del uso de la fuerza Independencia real de poderes


Comentario	
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Construcción de consensos	
Indicador específico	Reconciliación	
Pregunta de evaluación	46. ¿Hasta qué punto los dirigentes políticos pueden lograr la reconciliación entre las víctimas y los autores de los actos injustos del pasado?	3/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
46.1	<p>El liderazgo político de Guatemala generalmente no reconoce la necesidad de lidiar con la violencia del pasado porque cree que el Estado actuó en defensa propia en las décadas de 1970 y 1980 contra la agresión guerrillera. No cree que la población tuviera o tenga quejas legítimas ni entonces ni ahora y no apoya la necesidad de una reforma. Se ha extendido algún reconocimiento simbólico a los familiares de las víctimas de la guerra civil, y se han llevado a cabo algunos juicios contra militares y paramilitares de menor rango. El general Efraín Ríos Montt, quien encabezó un gobierno militar a principios de la década de 1980, fue acusado de genocidio. Este fue un paso importante para la justicia, pero también evidenció las dificultades de abordar las violaciones de derechos humanos cometidas en el pasado. Ríos Montt fue condenado en 2013, aunque el veredicto fue anulado y se detuvo el enjuiciamiento tras su muerte en 2018. En 2015, un exjefe de la Policía Nacional fue condenado a 90 años de prisión por ordenar un atentado contra la embajada de España en 1980 en el que murieron 37 personas y por asesinar a dos estudiantes casi al mismo tiempo. En enero de 2016, el ex general Benedicto Lucas García fue detenido junto con otros altos mandos militares acusados de crímenes de lesa humanidad y violaciones de derechos humanos</p>	<p>Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Judicial Tribunal Supremo Electoral Partidos políticos Ciudadanía en general</p>	<p>Relativamente viable</p>	<p>Democracia representativa Monopolio del uso de la fuerza Política económica</p>


No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
	<p>cometidos entre 1981 y 1982. En 2020, poco después de asumir el cargo, Giammattei desmanteló tres importantes instituciones creadas después de los acuerdos de paz para promover la paz y gestionar conflictos: la Secretaría de Paz, la Secretaría de Asuntos Agrarios y la Comisión Presidencial de Derechos Humanos. Este es el resultado de la presión de larga data de grupos conservadores que están en contra de la reconciliación y los derechos humanos y buscan mantener el estatus, especialmente el de la población indígena pobre, cuya mano de obra barata es esencial para las exportaciones agrícolas. Por lo tanto, la reconciliación no es sólo un problema asociado a una situación posterior a un conflicto. También se asocia con cuestiones de larga data de justicia social y económica, de discriminación y exclusión étnicas y de políticas nacionales de desarrollo que benefician a un segmento de la población del país sobre otros.</p>			

Comentario	
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Construcción de consensos	
Indicador específico	Conciliación	
Pregunta de evaluación	47. ¿En qué medida el liderazgo político utiliza el apoyo de socios internacionales para implementar una estrategia de desarrollo a largo plazo?	5/10 Punteo asignado


No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
47.1	<p>La asistencia oficial para el desarrollo (AOD) neta que recibe Guatemala consiste en desembolsos de préstamos (netos de reembolsos del principal), así como donaciones de agencias oficiales de desarrollo, instituciones multilaterales y gobiernos para promover el desarrollo económico y el bienestar social. En 2020, esta cifra ascendió a 472 millones de dólares (4,1% del gasto público y 0,6% del INB). Es difícil estimar el impacto de la asistencia extranjera en términos de resultados concretos y sus contribuciones al desarrollo nacional. Sin embargo, es posible que los objetivos de la asistencia extranjera no se alineen con los objetivos de política del gobierno guatemalteco, que se centran en apoyar grandes inversiones en proyectos mineros e hidroeléctricos en asociación con empresas multinacionales. En un momento dado, Giammattei amenazó con suspender los programas de ayuda extranjera a las poblaciones indígenas debido a su supuesta "interferencia política" en los asuntos internos de Guatemala. Sin embargo, una preocupación más grave es la falta de un conjunto claro y coherente de objetivos de desarrollo determinados a nivel nacional que los organismos de ayuda extranjera puedan apoyar. Guatemala es signatario de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, que compromete a donantes y receptores a establecer prioridades para las agendas de desarrollo a través de consultas y creación de consenso, incluso con las OSC locales. Dada la conflictiva relación del gobierno guatemalteco con las OSC y la falta de transparencia en las operaciones gubernamentales, las agencias de ayuda no se sienten lo suficientemente seguras de que la cooperación internacional pueda ser utilizada de manera efectiva.</p>	<p>Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo</p>	<p>Relativamente viable</p>	<p>Modelos de gestión de políticas públicas Modelo de gestión del ejecutivo</p>

Comentario	
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Cooperación internacional	
Indicador específico	Credibilidad	
Pregunta de evaluación	48. ¿En qué medida el gobierno actúa como un socio creíble y confiable en sus relaciones con la comunidad internacional?	5/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
48.1	La crisis de gobernabilidad de Guatemala, reflejada en la falta de supervisión e independencia judicial, ha sido debidamente señalada por los gobiernos de América del Norte y Europa. La cancelación de la CICIG en 2019 fue un evento particularmente significativo porque anunció al mundo que el gobierno guatemalteco no estaba dispuesto a permitir el enjuiciamiento de la corrupción entre los funcionarios.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Tribunal Supremo Electoral Partidos Políticos Ciudadanía en general	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías
48.2	Los derechos laborales son un problema grave porque el país tiene una larga historia de represión de la organización laboral, incluido el asesinato de líderes sindicales. La Confederación Sindical Internacional (CSI) incluyó a Guatemala en su lista de 2022 de los 10 peores países para los trabajadores y los sindicatos a nivel mundial. A esto hay que sumar el derecho a asociarse en general, que afecta particularmente a las comunidades indígenas.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Organismo Judicial Ministerio Público	Relativamente viable	Libertad de asociación Monopolio del uso de la fuerza Presunción de inocencia Independencia real de poderes
48.3	En términos más generales, los derechos humanos en Guatemala están gravemente comprometidos. En enero de 2023, la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos denunció al gobierno guatemalteco por perseguir a funcionarios judiciales involucrados en casos de violaciones de los derechos humanos y del Estado de derecho.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Tribunal Supremo Electoral Partidos Políticos Ciudadanía en general	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías Libertad de asociación Monopolio del uso de la fuerza Presunción de inocencia Independencia real de poderes
48.4	Guatemala firmó el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, pero aún no ha ideado medidas concretas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, alegando que no tiene los recursos para hacerlo. El gobierno ha invertido en energía renovable (hidroeléctrica, eólica, solar), pero el número de automóviles privados ha aumentado drásticamente.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente inviable	Política económica Modelos de inversión pública

Comentario	
------------	--

Índice	Índice de Transformación de la Fundación Beterlsmann	
Grupo de indicadores	Cooperación internacional	
Indicador específico	Cooperación Regional	
Pregunta de evaluación	49. ¿Hasta qué punto los líderes políticos están dispuestos y son capaces de cooperar con los países vecinos?	6/10 Punteo asignado

No.	Argumento o causas de la nota asignada	Entidades vinculadas	Viabilidad de ser modificado	Estándar asociado
49.1	Además del comercio, las relaciones entre Guatemala y EE.UU. son cruciales debido a la gran cantidad de migrantes que viven en los Estados Unidos. Bajo la administración Biden, se ha anunciado un aumento de la ayuda al desarrollo para mejorar las condiciones sociales y económicas que impulsan la emigración.	Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo	Relativamente viable	Modelos de inversión pública Política económica
49.2	El narcotráfico es la otra preocupación importante de Estados Unidos que está asociada con la corrupción en Guatemala y que ha tensado las relaciones entre los dos gobiernos.	Asamblea Nacional Constituyente Organismo Legislativo Organismo Ejecutivo Tribunal Supremo Electoral Partidos Políticos Ciudadanía en general	Relativamente viable	Independencia real de poderes Carrera judicial y de fiscalías Libertad de asociación Monopolio en el uso de la fuerza Presunción de inocencia

Comentario	
------------	--

CONCLUSIONES

1. En el Informe de país sobre el Índice de Transformación de la Fundación Bertelsmann, se determinó la existencia de 188 argumentos que fueron considerados para esta evaluación; sobre los cuales, se detectó la necesidad de analizar la viabilidad de mejora, respecto de aquellas variables que inciden en la calificación de país. De esa cuenta, utilizando una escala de Likert, se llevó a cabo un análisis de cada argumento para este Índice, así:
 - Completamente viable.
 - Viable.
 - Relativamente viable.
 - Relativamente inviable.
 - Inviable.
 - Completamente inviable.
2. En el proceso de análisis de los 188 argumentos utilizados para la definición del Índice de Transformación de la Fundación Bertelsmann, tomando en cuenta los diferentes actores involucrados y considerando las condiciones actuales de país; se determinó la viabilidad de mejora, es decir, la posibilidad de incidir o tomar acciones en cada uno de ellos; permitiendo llegar a los siguientes resultados:

Viabilidad de mejora	Argumentos	%
Completamente viable	0	0%
Viable	21	11%
Relativamente viable	102	54%
Relativamente inviable	45	24%
Inviable	19	10%
Completamente inviable	1	1%
Total	188	100%

Como se puede observar, no existe algún argumento que sea completamente viable de poder mejorar; únicamente, para el caso de 102 argumentos que se consideran relativamente viables y 21 en la categoría de viables.

3. Se determinó que los argumentos planteados en el informe de país son variados, implicando alrededor de 21 entidades vinculadas según los aspectos que fueron evaluados; mismas que van, desde el gobierno central hasta la ciudadanía en general, como se puede observar en la siguiente tabla:

No.	Entidad vinculada	Argumentos asociados
1	Organismo Legislativo	134
2	Organismo Ejecutivo	132
3	Tribunal Supremo Electoral	68
4	Partidos políticos	63
5	Asamblea Nacional Constituyente	56
6	Ministerio Público	53
7	Organismo Judicial	51
8	Ciudadanía en general	47
9	Entidades descentralizadas y autónomas	26
10	ONSEC	13
11	Gobiernos Municipales	9
12	Políticos	5
13	Banco Central	2
14	Iglesia Católica	1
15	CD-OCDE	1
16	Iglesias evangélicas	1
17	Sistema penitenciario	1
18	Superintendencia de Administración Tributaria	1
19	Universidades públicas y privadas, colegios y escuelas en general	1
20	Cooperativas	1
21	Sistema bancario nacional	1

Dentro de todas las entidades vinculadas con los 188 argumentos del informe, se pudo establecer que la gran mayoría le corresponden al Organismo Legislativo (134) y al Organismo Ejecutivo (132).

4. En el presente análisis, se determinaron 19 áreas de intervención en el Índice de Transformación de la Fundación Bertelsmann, así:

No.	Áreas de intervención	Argumentos asociados
1	Gobierno abierto	66
2	Independencia real de poderes	66
3	Derechos Humanos	55
4	Política económica	54
5	Justicia y seguridad	38

No.	Áreas de intervención	Argumentos asociados
6	Sistemas electorales y de partidos políticos	19
7	Modelo de gestión del Organismo Ejecutivo	18
8	Monopolio del uso de la fuerza	16
9	Finanzas públicas	15
10	Modelos educativos	13
11	Servicio Público o Gubernamental	12
12	Planificación urbana, catastro y agrimensura	11
13	Gobierno Digital	9
14	Protección del medio ambiente	4
15	Sistema de seguridad social	3
16	Gestión de empresas de propiedad gubernamental	2
17	Gestión municipal	2
18	Lavado de dinero y prevención del terrorismo	2
19	Gestión de riesgos	1

Entre las principales áreas que se consideran para la definición del Índice de Transformación de la Fundación Bertelsmann, está el Gobierno Abierto a nivel general en el Estado de Guatemala, no únicamente a interno del Organismo Ejecutivo. Esta situación, concuerda con lo indicado en la Conclusión 3; donde, gran parte de las intervenciones, están a cargo del Organismo Legislativo, Tribunal Supremo Electoral, Partidos políticos, Asamblea Nacional Constituyente, Ministerio Público y Organismo Judicial, principalmente.

Los temas vinculados con Gobierno Abierto que fueron identificados, son los siguientes:

Gobierno abierto	Argumentos asociados
Democracia participativa	30
Democracia representativa	30
Mecanismos de rendición de cuentas	3
Brecha de género	1
Iniciativa de Transparencia en la Industria Extractiva (EITI)	1

5. En el informe de país se identificaron pocas intervenciones, aunque muy significativas, vinculadas con el tema de Gobierno Digital, siendo estas:

Gobierno Digital	Argumentos asociados
Gobierno Electrónico	4
Acceso a internet	2
Uso de redes sociales	2
Simplificación de trámites	1

6. Se observó mucha consistencia en el informe de país, respecto del Índice de Transformación de la Fundación Bertelsmann; en el cual, aunque se contempla un análisis considerable del segmento de economía, la mayoría de los argumentos están vinculados con aspectos políticos y por ende, situaciones que son bastante difíciles de controlar.

RECOMENDACIONES

1. Considerando que, el Índice de Transformación de la Fundación Bertelsmann (BTI) es un insumo esencial para determinar el Índice de Percepción de la Corrupción (IPC); es importante que este análisis sea realizado con mayor profundidad junto los demás indicadores e insumos, por parte de la Comisión Presidencial Contra la Corrupción (CPCC), que es una institución adscrita a la Presidencia de la República de Guatemala quien tiene a cargo directamente este tema.
2. Bajo la coordinación de la Comisión Presidencial Contra la Corrupción (CPCC), se recomienda la conformación de Mesas Técnicas Sectoriales o Temáticas de Trabajo, para el abordaje del análisis en las principales áreas de intervención, a fin de identificar e implementar acciones de mejora en los aspectos donde el país fue mal evaluado; esto con el fin, que al momento de una nueva evaluación, se pueda obtener una mejor calificación de país y lograr así, una mejora en el Índice de Percepción de la Corrupción para Guatemala.
3. Con los resultados de las Mesas Técnicas, se recomienda la generación de propuestas de trabajo interinstitucional y cuando sea procedente, desarrollar propuestas en la agenda legislativa para atender las deficiencias descritas en el reporte de país. De igual forma, es importante constituir un equipo de trabajo que se encargue de conducir estos esfuerzos, contemplando la capacidad de realizar propuestas sostenibles entre los Organismos de Estado, incluyendo las consultas ciudadanas que deban realizarse a este respecto.
4. Fortalecer la Comisión Presidencial de Gobierno Abierto y Electrónico (GAE) y sus Direcciones Sustantivas, a efecto de lograr una mayor incidencia en los temas de gobierno abierto y electrónico en el Organismo Ejecutivo, así como la simplificación de requisitos y trámites administrativos en los servicios públicos, para brindar un mejor servicio y alcanzar un mayor impacto en el ciudadano, promoviendo la transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas como mecanismos anticorrupción.

ANEXOS

ANEXO 1. METODOLOGÍA IPC

El Índice de Percepción de la Corrupción (IPC), agrega datos de varias fuentes diferentes que capturan las percepciones entre empresarios y expertos nacionales sobre el nivel de corrupción en el sector público. Transparencia Internacional, sigue los siguientes pasos para calcular el IPC:

1. Seleccionar fuentes de datos. Cada fuente de datos utilizada para construir el IPC debe cumplir los siguientes criterios para calificar como una fuente válida:
 - Cuantifica los riesgos o percepciones de corrupción en el sector público.
 - Se basa en una metodología confiable y válida.
 - Proviene de una organización acreditada.
 - Permite suficiente variación de puntuaciones para distinguir entre países.
 - Clasifica un número sustancial de países en más de una región.
 - Considera solo las evaluaciones de expertos o empresarios del país.
 - Se actualiza periódicamente (al menos cada dos años).
 - El IPC se calcula utilizando 13 fuentes de datos diferentes de 12 instituciones diferentes que han capturado percepciones de corrupción en los últimos dos años.
2. Estandarizar las fuentes de datos a una escala de 0 a 100. Esta estandarización se logra restando la media de cada fuente en el año de referencia de la puntuación de cada país y luego dividiendo por la desviación estándar de esa fuente en el año de referencia. Esta resta y división utilizando los parámetros del año de referencia garantiza que las puntuaciones del IPC sean comparables año tras año desde 2012. Después de este procedimiento, las puntuaciones estandarizadas se transforman a la escala del IPC multiplicándolas por el valor de la desviación estándar del IPC en 2012 (20) y sumando la media del IPC en 2012 (45), de modo que el conjunto de datos se ajuste a la escala del IPC de 0 a 100.
3. Calcula el promedio. Para que un país o territorio sea incluido en el IPC, un mínimo de tres fuentes deben evaluar ese país. Luego, la puntuación del IPC de un país se calcula como el promedio de todas las puntuaciones estandarizadas disponibles para ese país. Las puntuaciones se redondean a números enteros.

4. Informe la medida de incertidumbre. La puntuación del IPC va acompañada de un error estándar y un intervalo de confianza. Esto captura la variación entre las fuentes de datos disponibles para un país o territorio.

Descripción completa de la fuente

Se utilizaron 13 fuentes de datos para construir el Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) 2023:

1. Evaluación institucional y de políticas nacionales del Banco Africano de Desarrollo 2021
Código: AFDB.
Año de publicación: 2023
Tipo de evaluación: Evaluaciones de expertos
Proveedor de datos: Banco Africano de Desarrollo

El Banco Africano de Desarrollo (BAfD) es un banco de desarrollo multilateral regional que promueve el desarrollo económico y el progreso social de los países del continente.

Las Calificaciones de Gobernanza 2021 del BAfD son parte de la Evaluación Institucional y de Políticas Nacionales (CPIA), que evalúa la calidad del marco institucional de un país en términos de qué tan propicio es para fomentar el uso eficaz de la asistencia para el desarrollo. La CPIA actual se esfuerza por lograr la máxima uniformidad y coherencia en todos los países miembros regionales encuestados. Además, para cumplir con las declaraciones de París y Roma sobre la eficacia, la armonización y la alineación de la ayuda, el BAfD ha modificado el cuestionario y las directrices de su CPIA para que estén en consonancia con los del Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo, aumentando así la comparabilidad y sinergia entre sistemas.

La CPIA es realizada por un grupo de economistas nacionales con amplia experiencia en análisis de políticas. El conocimiento de estos expertos se complementa con el de contactos locales que brindan información cuantitativa y cualitativa. También se utilizan discusiones entre pares para monitorear la calidad de los hallazgos.

2. Bertelsmann Stiftung Indicadores de gobernanza sostenible 2022 Código: BF (SGI)
Año de publicación: 2022
Tipo de evaluación: Combinación de datos cuantitativos y valoraciones cualitativas de expertos.
Proveedor de datos: Bertelsmann Stiftung

La Bertelsmann Stiftung (BF) se fundó en 1977 como fundación privada. Como grupo de expertos, trabajan para mejorar la educación, un sistema económico justo y eficiente, un sistema de atención médica preventiva, una sociedad civil vibrante y una mayor comprensión internacional. El BF es independiente y no partidista. Diseña, lanza y ejecuta sus proyectos.

Los Indicadores de Gobernanza Sostenible (SGI) examinan la gobernanza y la formulación de políticas en todos los estados miembros de la OCDE y la UE para evaluar la necesidad y la capacidad de cada país para llevar a cabo reformas.

Los indicadores se calculan utilizando datos cuantitativos de organizaciones internacionales y complementados con evaluaciones cualitativas de expertos nacionales reconocidos. Para cada encuesta de SGI, los países individuales son evaluados por dos (o más) expertos destacados. Para obtener más información sobre la metodología, consulte: <https://www.sgi-network.org/2022/Methodology>.

3. Índice de transformación Bertelsmann Stiftung 2024 Código: BF (TI)

Año de publicación: 2024 (próximamente)

Tipo de evaluación: Encuesta cualitativa de expertos

Proveedor de datos: Bertelsmann Stiftung (Fundación Bertelsmann)

La Bertelsmann Stiftung (BF) se fundó en 1977 como fundación privada. Como grupo de expertos, trabajan para mejorar la educación, un sistema económico justo y eficiente, un sistema de atención médica preventiva, una sociedad civil vibrante y una mayor comprensión internacional. La Bertelsmann Stiftung es independiente y no partidista. Diseña, lanza y ejecuta sus proyectos.

El Índice de Transformación proporciona el marco para un intercambio de buenas prácticas entre agentes de reforma. En este marco, el Bertelsmann Stiftung Transformation Index (BTI) publica dos rankings, el Status Index y el Management Index, basados en evaluaciones en profundidad de 137 países. Las puntuaciones se basan en informes detallados de los países, que evalúan 52 preguntas divididas en 17 criterios.

Dos expertos por país proporcionan evaluaciones. Las evaluaciones de los países constan de dos secciones: la evaluación escrita del estado de la transformación y el desempeño de la gestión en un país (informe de país) y la evaluación numérica del estado de la transformación y el desempeño de la gestión (calificaciones de los países). Las puntuaciones las otorga un experto del país, quien luego las revisa ciegamente por un segundo experto del país, quien también proporciona una segunda calificación

independiente del país. Estos puntajes de expertos luego son verificados y discutidos por los coordinadores regionales para garantizar la comparabilidad intra e interregional de las calificaciones. Además, BF también ha instituido un nivel adicional de verificación para garantizar que las puntuaciones proporcionadas coincidan con las descripciones cualitativas de cada país.

Preguntas sobre corrupción

Se pide a los expertos que evalúen:

“P3.3 ¿En qué medida se enjuicia o sanciona a los funcionarios públicos que abusan de sus cargos?” Las evaluaciones van desde:

- Un mínimo de 1, donde “Los funcionarios que infringen la ley y se involucran en corrupción pueden hacerlo sin temor a consecuencias legales o publicidad adversa”.
- Con un máximo de 10, “los funcionarios que infringen la ley y se involucran en corrupción son procesados rigurosamente conforme a las leyes establecidas y siempre atraen publicidad adversa”.

“P15.3 ¿En qué medida el gobierno logra contener la corrupción?” Las evaluaciones van desde:

- Desde un mínimo de 1, “El gobierno no logra contener la corrupción y no existen mecanismos de integridad”.
- Con un máximo de 10, “El gobierno logra contener la corrupción y todos los mecanismos de integridad están implementados y son efectivos”.

Puntajes

Las puntuaciones se asignan en una escala del 1 al 10, siendo 10 el nivel más bajo de corrupción y uno el más alto. La puntuación de cada país es un promedio de las dos preguntas. Se puede acceder al libro de códigos BTI de la edición anterior aquí: https://bti-project.org/fileadmin/api/content/en/downloads/codebooks/BTI2022_Codebook.pdf.

El BTI se basa en una encuesta cualitativa de expertos en la que las evaluaciones escritas se traducen en calificaciones numéricas y se examinan en un proceso de revisión de varias etapas para hacerlas comparables dentro y entre regiones. El proceso de evaluación del país tiene un componente tanto cualitativo como cuantitativo, en cada caso realizado por dos expertos del país. Como regla general, en el proceso de evaluación participan un experto extranjero y un experto local; esto garantiza que se tengan en cuenta las perspectivas tanto externas como internas en el curso de la evaluación y ayuda a contrarrestar la influencia subjetiva. En total, 280 expertos de importantes instituciones

de investigación de todo el mundo contribuyen a la elaboración de los informes nacionales.

Para garantizar la validez, confiabilidad y comparabilidad de la evaluación, cada puntaje se somete a un proceso de revisión de varios pasos por parte de los expertos del país, los coordinadores regionales, el equipo del proyecto y la junta directiva de BTI. Las puntuaciones y respuestas proporcionadas por los expertos para cada uno de los 49 indicadores son revisadas inicialmente por los coordinadores regionales, quienes examinan el contenido para garantizar que sea completo y consistente.

Las puntuaciones de los países pasan por una etapa de revisión intrarregional seguida de una revisión interregional y de agregación de calificaciones.

Cobertura de países

El BTI cubre 137 países y territorios. El período de recopilación de datos para el índice se extendió desde febrero de 2021 hasta enero de 2023.

Disponibilidad de datos

El BTI se publicó por primera vez en 2003 y desde entonces se publica cada dos años. Los datos del IPC 2023 fueron proporcionados amablemente por la Bertelsmann Stiftung antes de la publicación del informe BTI 2024, que se publicará en febrero de 2024.

4. Unidad de Inteligencia Económica Servicio de Riesgo País 2023 Código: EIU
Año de publicación: 2023
Tipo de evaluación: Evaluaciones de riesgos basadas en indicadores cualitativos y cuantitativos
Proveedor de datos: Economist Intelligence Unit

La Economist Intelligence Unit (EIU) se creó en 1946 como organismo de investigación del periódico The Economist. Desde entonces, se ha convertido en una firma global de investigación y asesoramiento que produce inteligencia empresarial para responsables políticos de todo el mundo. 650 analistas colaboradores y de tiempo completo trabajan en y en más de 200 países/territorios.

Las Calificaciones de Riesgo País están diseñadas para proporcionar un análisis profundo y oportuno de los riesgos de exposición financiera en más de 140 países.

La EIU cuenta con equipos de expertos basados principalmente en Londres (pero también en Nueva York, Hong Kong, Beijing y Shanghai) que cuentan con el apoyo de una red global de especialistas locales. Cada analista de país cubre un máximo de dos o tres países/territorios. Los informes económicos y políticos que producen los analistas de EIU están sujetos a un riguroso proceso de revisión antes de su publicación.

5. Freedom House Naciones en tránsito 2023 (Casa de la Libertad Naciones en Tránsito)

Código: FH

Año de publicación: 2023

Tipo de evaluación: Peritaje cualitativo

Proveedor de datos: Freedom House

Fundada en 1941, Freedom House es una organización de vigilancia independiente que apoya la expansión de la libertad en todo el mundo. Freedom House apoya el cambio democrático, monitorea la libertad y aboga por la democracia y los derechos humanos.

Las Naciones en Tránsito (NIT) miden la democratización en 29 naciones y áreas administrativas en toda Europa Central y los Nuevos Estados Independientes (NIS). Los informes se centran en los avances y retrocesos democráticos. Cada informe se centra en las siguientes áreas temáticas: gobernanza democrática nacional, proceso electoral, sociedad civil, medios de comunicación independientes, gobernanza democrática local, marco judicial e independencia, y corrupción.

Las encuestas NIT fueron realizadas por personal y consultores de Freedom House. Las autoridades pertinentes recomendaron esto último y son especialistas regionales o nacionales. Se utilizaron varias fuentes para compilar el informe, incluidas instituciones crediticias multilaterales, organizaciones no gubernamentales, otras organizaciones internacionales, periódicos y revistas locales y datos gubernamentales seleccionados.

6. Global Insights Condiciones comerciales e indicadores de riesgo 2022 Código: GI

Año de publicación: 2023

Tipo de evaluación: Peritaje comercial de negocios

Proveedor de datos: IHS Global Insight Global Risk Service

Fundada en 1959, IHS Global Insight es una empresa de información global que emplea a más de 5100 personas en más de 30 países de todo el mundo. Proporciona una amplia gama de servicios en línea que cubren macroeconomía, riesgo país y análisis de sectores individuales.

El Sistema de Calificación de Riesgo País Global Insight ha estado en funcionamiento desde 1999 y proporciona un análisis de seis factores del entorno de riesgo en más de 200 países/territorios. Los seis factores son el riesgo político, económico, legal, fiscal, operativo y de seguridad. La puntuación de riesgo de corrupción utilizada en el IPC se extrae de las condiciones comerciales y los indicadores de riesgo de Global Insight.

Las evaluaciones son realizadas por más de 100 especialistas internos del país, que también recurren a las opiniones expertas de autónomos, clientes y otros contactos del país. Las calificaciones reflejan las percepciones de los expertos de IHS Global Insights sobre el nivel comparativo del problema en cada país/territorio. Las calificaciones evalúan una amplia gama de corrupción, desde el pago de pequeños sobornos hasta la corrupción política de alto nivel, y las puntuaciones asignadas a cada país se basan en una evaluación cualitativa de la corrupción en cada país/territorio.

7. Anuario de Competitividad Mundial del IMD 2023 Código: IMD

Año de publicación: 2023

Tipo de evaluación: Encuesta de opinión ejecutiva

Proveedor de datos: Centro de Competitividad Mundial IMD

IMD es una escuela de negocios de primer nivel con experiencia en el desarrollo de líderes globales a través de educación ejecutiva de alto impacto. 100 por ciento centrado en el desarrollo ejecutivo del mundo real, ofreciendo excelencia suiza con una perspectiva global, IMD tiene un enfoque flexible, personalizado y eficaz.

IMD (www.imd.org) ocupa el primer lugar en programas abiertos a nivel mundial (Financial Times 2012-2013) y el primero en educación ejecutiva fuera de EE. UU. (Financial Times 2008-2013).

El Anuario de Competitividad Mundial (WCY) mide la competitividad de las naciones y, al hacerlo, clasifica y examina cómo el clima sociopolítico y económico de una nación afecta la competitividad corporativa. El estudio utiliza 334 criterios para obtener una imagen multifacética de la competitividad de las naciones, que el IMD define como: “un campo de conocimiento económico, que analiza los hechos y políticas que configuran la capacidad de una nación para crear y mantener un entorno que sostiene una mayor creación de valor para sus empresas y más prosperidad para su gente”.

El WCY incluye en gran medida datos concretos, pero también una encuesta de líderes empresariales de alto nivel que, en conjunto, reflejan una muestra representativa de la comunidad corporativa de una nación. IMD convoca a empresas locales y extranjeras que

operan en una economía determinada y encuesta tanto a nacionales como a expatriados para agregar una perspectiva internacional sobre los entornos locales. En 2023, respondieron más de 6.400 ejecutivos de empresas. El Centro de Competitividad Mundial IMD trabaja en colaboración con 57 institutos asociados en todo el mundo para garantizar la validez y relevancia de los datos.

Información adicional sobre la metodología está disponible en: <https://www.imd.org/centers/world-competitiveness-center/rankings/world-competitiveness/>

8. Consultoría de Riesgos Políticos y Económicos 2023 Código: PERC

Año de publicación: 2023

Tipo de evaluación: Encuesta de opinión ejecutiva

Proveedor de datos: Consultoría de Riesgos Políticos y Económicos

La Consultoría de Riesgo Político y Económico (PERC) es una firma de consultoría especializada en información y análisis de negocios estratégicos para empresas que hacen negocios en el este y sudeste de Asia. Como parte de sus servicios, PERC produce una variedad de informes de riesgo sobre países asiáticos, prestando especial atención a variables sociopolíticas críticas como la corrupción, los derechos y riesgos de propiedad intelectual, la calidad laboral y otras fortalezas y debilidades sistémicas de países/territorios asiáticos individuales.

PERC publica boletines quincenales, que están disponibles para los suscriptores, sobre una serie de temas. Los datos se recopilan a través de una encuesta de opinión ejecutiva de empresarios locales y expatriados.

Todas las respuestas se recopilaron en entrevistas cara a cara o en respuesta a correos electrónicos dirigidos a personas específicas obtenidos de diferentes cámaras empresariales nacionales, conferencias y listas de nombres personales. Todos los encuestados proporcionaron puntuaciones y comentarios sólo para el país en el que residen actualmente. Los encuestados de cada país incluyen ejecutivos de empresas locales que son nacionales de los países, académicos y ejecutivos expatriados.

9. Guía Internacional de Riesgo País del Grupo PRS 2023 Código: PRS

Año de publicación: 2023

Tipo de evaluación: Evaluación de riesgos

Proveedor de datos: Grupo PRS

Con sede en las cercanías de Syracuse, Nueva York, desde su fundación en 1979, el Grupo PRS se ha centrado constantemente en el análisis de riesgo político.

Mensualmente desde 1980, su Guía Internacional de Riesgo País (ICRG) ha producido calificaciones de riesgo político, económico y financiero para países/territorios importantes para los negocios internacionales. El ICRG ahora monitorea 140 países/territorios. Las calificaciones del ICRG forman la base de un sistema de alerta temprana de oportunidades y dificultades, país por país.

El personal del ICRG recopila información política y la convierte en puntos de riesgo sobre la base de un patrón consistente de evaluación. Las evaluaciones de riesgo político y otra información política forman la base de las calificaciones de riesgo del ICRG. Por lo tanto, es posible que el usuario revise la información y los datos para comparar las calificaciones con sus propias evaluaciones o con algún otro sistema de clasificación de riesgos.

10. Evaluación institucional y de políticas nacionales del Banco Mundial 2022 Código: BM

Año de publicación: 2023

Tipo de evaluación: Evaluación de expertos

Proveedor de datos: Banco Mundial

El Banco Mundial se creó en 1944, tiene su sede en Washington, D.C. y cuenta con más de 10.000 empleados en más de 100 oficinas en todo el mundo. El Banco Mundial está compuesto por dos instituciones de desarrollo: el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y la Asociación Internacional de Fomento (AIF). El BIRF tiene como objetivo reducir la pobreza en los países de ingresos medios y más pobres solventes, mientras que la AIF se centra en los países más pobres del mundo.

La Evaluación Institucional y de Políticas Nacionales (CPIA) clasifica a todos los países elegibles para la AIF según un conjunto de 16 criterios agrupados en cuatro grupos: (a) gestión económica, (b) políticas estructurales, (c) políticas de inclusión social y equidad, y (d) la gestión y las instituciones del sector público. Los criterios se centran en equilibrar la captura de aquellos factores críticos para fomentar el crecimiento y la reducción de la pobreza y evitar una carga indebida en el proceso de evaluación.

Las calificaciones son producto del criterio del personal y no reflejan necesariamente las opiniones del Directorio Ejecutivo del Banco Mundial o de los gobiernos que representan. El Banco ha preparado una guía para ayudar al personal a evaluar el desempeño del país proporcionando una definición de cada criterio y una descripción detallada de cada nivel de calificación. El personal del Banco evalúa el desempeño real de los países en cada uno

de los criterios y asigna una calificación. Las calificaciones reflejan una variedad de indicadores, observaciones y juicios basados en el conocimiento del país, provenientes del Banco o de otros lugares, y en indicadores relevantes disponibles públicamente.

11. Encuesta de opinión ejecutiva del Foro Económico Mundial 2023 Código: WEF

Año de publicación: 2023

Tipo de evaluación: Encuesta a ejecutivos de empresas

Proveedor de datos: Foro Económico Mundial

El Foro Económico Mundial es una organización internacional independiente comprometida con mejorar el estado del mundo involucrando a líderes empresariales, políticos, académicos y otros líderes de la sociedad para dar forma a las agendas globales, regionales e industriales. Constituido como fundación sin fines de lucro en 1971 y con sede en Ginebra, Suiza, el Foro no está vinculado a intereses políticos, partidistas o nacionales.

La Encuesta de Opinión Ejecutiva (EOS) es la encuesta anual de ejecutivos de empresas del Foro Económico Mundial. La encuesta ha evolucionado con el tiempo para capturar nuevos puntos de datos esenciales para el Índice de Competitividad Global (GCI) y otros índices del Foro.

La Red Global de Competitividad y Evaluación Comparativa del Foro trabaja en estrecha colaboración con más de 160 institutos asociados que administran la encuesta en sus respectivos países/territorios. Son seleccionados por su capacidad para llegar a los principales ejecutivos de empresas, así como por su comprensión del entorno empresarial nacional y su compromiso con la investigación del Foro sobre competitividad. Los institutos asociados son, en su mayoría, departamentos de economía muy respetados de universidades nacionales, institutos de investigación independientes u organizaciones empresariales. Las encuestas se llevan a cabo según directrices detalladas destinadas a recoger una muestra estratificada por sector de actividad y tamaño de empresa. El proceso de administración de EOS se revisa anualmente y se sometió a una revisión externa en 2008 y 2012 por parte de una reconocida consultoría experta en encuestas. Consulte el Capítulo 1.3 del Informe de Competitividad Global 2013-2014 para obtener más detalles: www.weforum.org/gcr

12. Índice de Estado de Derecho del Proyecto de Justicia Mundial 2023 Código: WJP

Año de publicación: 2023

Tipo de evaluación: Encuesta de expertos

Proveedor de datos: Proyecto de Justicia Mundial

El Proyecto de Justicia Mundial (WJP) es una organización independiente sin fines de lucro que trabaja para promover el estado de derecho para el desarrollo de comunidades de oportunidades y equidad. Los esfuerzos multinacionales y multidisciplinarios del WJP están dedicados a desarrollar programas prácticos en apoyo del estado de derecho en todo el mundo. El trabajo del WJP se basa en dos premisas complementarias: el estado de derecho es la base de las comunidades de oportunidades y equidad, y la colaboración multidisciplinaria es la forma más efectiva de promover el estado de derecho.

El Índice de Estado de Derecho del WJP es una herramienta de evaluación diseñada por el WJP para ofrecer una imagen detallada y completa del grado en que los países/territorios se adhieren al Estado de derecho en la práctica. El Índice proporciona información detallada y datos originales sobre una variedad de dimensiones del estado de derecho, lo que permite a las partes interesadas evaluar la adhesión de una nación al estado de derecho en la práctica, identificar las fortalezas y debilidades de una nación en comparación con países en situaciones similares, y realizar un seguimiento cambios con el tiempo.

Las clasificaciones y puntuaciones del Índice son producto de un riguroso proceso de recopilación y agregación de datos. Los datos provienen de una encuesta global del público en general y de cuestionarios detallados administrados a expertos locales (profesionales y académicos del país con experiencia en derecho civil y comercial, justicia penal, derecho laboral y salud pública).

13. Proyecto Variedades de la Democracia 2023 Código: VDEM

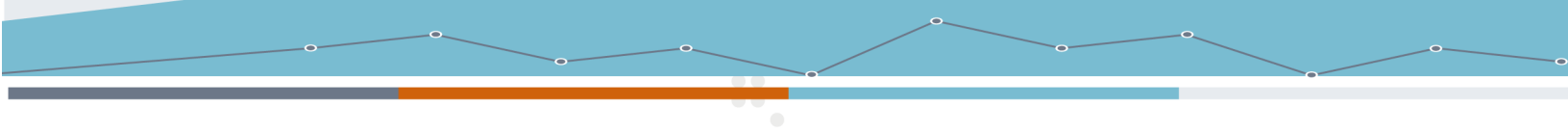
Año de publicación: 2023

Tipo de evaluación: Encuesta de expertos

Proveedor de datos: Universidad de Gotemburgo, Instituto V-Dem y Universidad de Notre Dame.

Varieties of Democracy (V-Dem) es un nuevo enfoque para conceptualizar y medir la democracia. V-Dem proporciona un conjunto de datos multidimensionales y desagregados que reflejan la complejidad del concepto de democracia como un sistema de gobierno que va más allá de la simple presencia de elecciones. El proyecto V-Dem distingue entre siete principios de alto nivel de la democracia: electoral, liberal, participativa, deliberativa, igualitaria, mayoritaria y consensual, y recopila datos para medir estos principios.

Se trata de una colaboración entre más de 3000 académicos de todo el mundo, organizada conjuntamente por el Departamento de Ciencias Políticas de la Universidad de Gotemburgo (Suecia) y el Instituto Kellogg de la Universidad de Notre Dame (EE. UU.). Con cinco investigadores principales, 23 gerentes de proyectos con responsabilidad especial en áreas temáticas, más de 33 gerentes regionales, 134 coordinadores de país, asistentes de investigación y 4.000 expertos nacionales, el proyecto V-Dem es uno de los proyectos de recopilación de datos de ciencias sociales más grandes centrado en la investigación.



ANEXO 2. PUNTUACIÓN BTI 2024 POR PREGUNTA

Índice de Transformación de la Fundación Bertelsmann		
	Estatus del Índice Guatemala	91 / 137
No.	S Índice de país	4.47
	Clasificación del Índice de Transformación Política	91/137
	SI Transformación Política (Estado de la democracia)	3.90
	P1 Estatidad	5.5
1	P1.1 Monopolio del uso de la fuerza	6
2	P1.2 Identidad estatal	6
3	P1.3 No interferencia de dogmas religiosos	7
4	P1.4 Administración básica	3
	P2 Participación política	4.5
5	P2.1 Elecciones libres y justas	6
6	P2.2 Poder efectivo para gobernar	4
7	P2.3 Derechos de asociación/reunión	4
8	P2.4 Libertad de expresión	4
	P3 Estado de derecho	2.5
9	P3.1 Separación de poderes	3
10	P3.2 Poder judicial independiente	2
11	P3.3 Enjuiciamiento por abuso de cargo	2
12	P3.4 Derechos civiles	3
	P4 Estabilidad de las instituciones democráticas	3.0
13	P4.1 Desempeño de las instituciones democráticas	3
14	P4.2 Compromiso con las instituciones democráticas	3
	P5 Integración política y social	4.0
15	P5.1 Sistema de partidos	4
16	P5.2 Grupos de interés	4
17	P5.3 Aprobación de la democracia	n/a
18	P5.4 Capital social	4
	Clasificación del Índice de Transformación Económica	80/137
	SII Transformación Económica (Estado de la economía)	5.04
	P6 Nivel de desarrollo socioeconómico	3.0
19	P6.1 Barreras socioeconómicas	3
	P7 Organización del Mercado y Competencia	5.8
20	P7.1 Organización del mercado	4
21	P7.2 Política de competencia	4
22	P7.3 Liberalización del comercio exterior	9
23	P7.4 Sistema bancario	6
	P8 Estabilidad monetaria y fiscal	6.5
24	P8.1 Estabilidad monetaria	7
25	P8.2 Estabilidad fiscal	6

	P9 Propiedad privada	5.5
26	P9.1 Derechos de propiedad	5
27	P9.2 Empresa privada	6
	P10 Régimen de Bienestar	4.0
28	P10.1 Redes de seguridad social	4
29	P10.2 Igualdad de oportunidades	4
	P11 Desempeño Económico	7.0
30	P11.1 Fuerza de salida	7
	P12 Sostenibilidad	3.5
31	P12.1 Política ambiental	3
32	P12.2 Política de educación/I+D	4
	Clasificación del Índice de Gobernanza	111/137
	G Índice de Gobernanza	3.38
	P13 Nivel de dificultad	6.5
33	P13.1 Restricciones estructurales	8
34	P13.2 Tradiciones de la sociedad civil	6
35	P13.3 Intensidad del conflicto	6
	GII Desempeño de gobernanza	3.67
	P14 Capacidad de dirección	3.3
36	P14.1 Priorización	4
37	P14.2 Implementación	3
38	P14.3 Aprendizaje de políticas	3
	P15 Eficiencia de recursos	3.0
39	P15.1 Uso eficiente de los activos	3
40	P15.2 Coordinación de políticas	4
41	P15.3 Política anticorrupción	2
	P16 Creación de consenso	3.0
42	P16.1 Consenso sobre los objetivos	3
43	P16.2 Actores antidemocráticos	3
44	P16.3 Escisión/manejo de conflictos	3
45	P16.4 Consulta pública	3
46	P16.5 Reconciliación	3
	P17 Cooperación Internacional	5.3
47	P17.1 Uso efectivo del apoyo	5
48	P17.2 Credibilidad	5
49	P17.3 Cooperación regional	6

Nota: Puntuaciones BTI 2024 (documento de Excel). Fuente: <https://bti-project.org/en/downloads>